

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

Док. GA 6526/99

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

РЕКОМЕНДАЦИЯ 41/1999¹

Правовые основы защиты детства в странах-участницах ЧЭС

1. Сегодняшние дети - граждане завтрашнего общества. Их защита и развитие является залогом будущего развития стран-участниц ЧЭС. Обеспечение молодого поколения знаниями и средствами для удовлетворения их основных потребностей, полной реализации их человеческого потенциала должно стать одной из первостепенных задач национального развития.
2. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что дети в странах-участницах ЧЭС часто становятся первыми жертвами вооруженных конфликтов, стихийных и техногенных катастроф, экономического спада, бедности и особенно, сокращения бюджетных средств.
3. Напоминая о Рекомендации 14/1996 "О социальных гарантиях во время переходного периода в странах-участницах ПАЧЭС", принятой Седьмой сессией ПАЧЭС в Баку в июне 1996 г., Рекомендации 10/1995 "О сотрудничестве стран-участниц ПАЧЭС по улучшению образования", принятой Пятой Генеральной Ассамблеей в Москве в июне 1995 г., и Рекомендации 24/1997 "О молодежном сотрудничестве в Черноморском регионе", принятой Десятой Генеральной Ассамблеей в Кишиневе в декабре 1997 г., Ассамблея подчеркивает насущную необходимость действий в целях сохранения социальной защиты во время переходного периода, особенно по отношению к наиболее социально уязвимым группам населения, особенно к детям
4. В результате экономического и социального кризиса, который охватил многие страны Центральной и Восточной Европы, а также страны СНГ, сокращаются средства, выделяемые на здравоохранение и образование, и от этого в первую очередь страдают дети. Усилия частных структур заполнить вакуум, возникший в результате сокращения государственных затрат на образование, открыли дорогу стратификации, лишаящей наиболее бедных и обездоленных детей равных возможностей получения образования. Пренебрежение правом детей на образование часто сопровождается снижением базового уровня здравоохранения и ухудшением питания.

¹ Докладчик: г-н Благовест Сендов, Председатель Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам

Прения Ассамблеи от 9 декабря 1999 г. (см Док. СА 6525/99, - доклад о Правовой основе защиты детей в странах-участницах ЧЭС, одобренный Комитетом по культуре, образованию и социальным вопросам на его тринадцатом заседании в Волосе 29 сентября 1999 г.; Докладчик -г-жа Лилия Григорович).

Текст принят Ассамблеей 9 декабря 1999 г. в Киеве.

5. В Черноморском регионе насчитывается тысячи детей, живущих в особо тяжелых условиях - сироты, беспризорные дети, беженцы и перемещенные лица, жертвы войн, природных и техногенных катастроф, дети-инвалиды и несовершеннолетние правонарушители. Такие дети нуждаются в особом внимании, защите и помощи со стороны их семей, общества, а также в рамках государственных программ и международного сотрудничества
6. Решающую роль в благополучии детей играют женщины. Повышение статуса женщин, обеспечение равных возможностей, как для мужчин, так и для женщин вносит ценный вклад в социально-экономическое развитие.
7. Главную ответственность за содержание и защиту детей несет семья. Поэтому все общественные институты должны оказывать содействие семьям в выполнении их функций с тем, чтобы семьи не оказывались в невыгодном положении, как в экономическом плане, так и с социальной и социально-культурной точек зрения
8. Для детей имеют особую важность устойчивый экономический рост и борьба с бедностью, ибо без этого не может быть обеспечено их благополучие. Во время политических и экономических реформ необходимо предпринять все возможные усилия, чтобы обеспечить защиту детей, женщин и других социально уязвимых групп населения.
9. Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г., ратифицированная всеми странами-участницами ЧЭС, содержит исчерпывающий перечень международно-правовых норм, касающихся защиты и благополучия детей. Страны-участницы ЧЭС должны на практике гарантировать реализацию сформулированных в Конвенции прав детей и обеспечить их физическую, моральную и материальную защиту
10. Ассамблея приветствует недавние инициативы Совета Европы такие, как Европейская программа для детей, которая начала действовать в 1998 г., а также решения Конференции европейских министров по делам семьи на тему "Навстречу обществу, дружелюбному к детям", которая состоялась в Стокгольме 15-16 июня 1999 г., и призывает страны-участницы ЧЭС присоединиться к этим инициативам
11. Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам стран-участниц ЧЭС:
 - i. привести национальное законодательство, а также подзаконные акты, в соответствие с международными стандартами, касающимися защиты детства и прав детей
 - ii. с этой целью присоединиться к соответствующим международным и европейским правовым инструментам, в особенности таким как:
 - (a) Европейская Социальная Хартия (1961) и, в частности, принять статью 7 - относительно защиты детей и подростков, статью 17 - о защите матерей и детей, и статью 19, параграф 6 - о воссоединении семей.
 - (b) Европейская Конвенции об усыновлении детей (1967);
 - (c) Европейская Конвенция о правовом статусе детей, рожденных вне брака (1975);
 - (d) Европейская Конвенции о признании и исполнении решений, касающихся опеки над детьми и восстановления опеки над детьми (1980);
 - (e) Европейская Конвенции о процедурах реализации прав детей (1996);

(f) Конвенция № 138 Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу (1973);

(g) Гаагская конвенция о защите детей и сотрудничестве по вопросам международного усыновления (1993);

- iii. проводить как на национальном, так и на местном уровне комплексную, ориентированную на активные действия политику по вопросам детства, направленную на полное выполнение Конвенции ООН о правах ребенка и рассматривающую интересы ребенка в качестве руководящего принципа
- iv. гарантировать, чтобы всегда должным образом учитывались интересы и потребности детей, посредством таких мероприятий, как "экспертиза влияния на детей", которые определяют влияние на детей любых предполагаемых правовых, нормативных или других мер
- v. бороться против деградации здравоохранения и образования в странах переходного периода, обращая особое внимание на обеспечение возможностей для всех детей пользоваться бесплатными или финансово доступными здравоохранением и образованием
- vi. объединить усилия стран-участниц по оказанию помощи детям -жертвам стихийных и техногенных катастроф. Обсудить возможность создания региональных центров по реабилитации пострадавших детей
- vii. разработать соответствующую стратегию партнерства государственных органов (на национальном и местном уровне), неправительственных организаций и частного сектора по вопросам, касающимся защиты детства
- viii. информировать детей и их родителей относительно их прав, путем широкой популяризации и распространения Конвенции о правах ребенка, а также обеспечить подготовку по вопросам прав детей всех работников, осуществляющих профессиональные контакты с детьми, в том числе учителей, социальных работников, служащих административных и судебных учреждений и т.п.;
- ix. способствовать развитию сотрудничества между странами ЧЭС в области защиты детства, поощрять совместные исследования и обмен информацией с целью совершенствования правовых и организационных основ защиты детства в странах-участницах ЧЭС
- x. принимать участие в международном и европейском сотрудничестве в области прав ребенка и защиты детства

12. Ассамблея рекомендует Совету министров иностранных дел стран-участниц ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.