

## **РЕКОМЕНДАЦИЯ 69/2003<sup>1</sup>**

### **«О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в целях повышения эффективности государственного управления»**

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества разделяет точку зрения на то, что эффективное управление является важным инструментом необходимых изменений в обществе, играющим ключевую роль в процессе устойчивого развития. Поэтому Ассамблея убеждена, что обсуждение основного элемента демократического общества, каковым является надлежащее и эффективное управление, придает региональному экономическому сотрудничеству политическое измерение и выступает в роли необходимого условия для бесприпятственной интеграции стран Черноморского региона и обеспечения им достойного места в европейской архитектуре.
2. В подлинно демократическом обществе управление, как процесс принятия и осуществления решений, должно быть эффективным и подотчетным, стимулирующим создание правил и институтов, обеспечивающих предсказуемую и прозрачную основу для сотрудничества и развития. Поэтому эффективное государственное управление способствует использованию преимуществ регионального сотрудничества, содействует достижению процветания через экономическое развитие и модернизирует законодательную базу с целью более динамичного взаимодействия и повышения уровня жизни народов Черноморского региона.
3. Парламенты и парламентарии, полностью осознающие, что повышения эффективности государственного управления является частью их ключевой роли и ответственности, намерены не щадить своих усилий, направленных на развитие верховенства права, прозрачности и подотчетности, справедливого гражданского общества, независимого и беспристрастного суда, честных правоохранительных органов и подлинно демократических институтов, закладывая, таким образом, прочную законодательную и организационно-правовую основу для регионального экономического развития, создавая благоприятные условия, способствующие развитию полноправных рыночных

---

<sup>1</sup> Докладчик: г-н Николай Бондарчук, член Комитета (Молдова).

Дискуссия Ассамблеи 11 июня 2003 г. (см. Док.: GA21/LC21/REP/03/r, доклад «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в целях повышения эффективности государственного управления», обсужденного в Ереване 2 апреля 2003 г.; Докладчик: г-н Виктор Даллакян, Армения)

*Текст принят на Генеральной Ассамблее в Кишиневе 11 июня 2003 г.*

экономик и поднимая уровень черноморских стран до европейских и всеобщих стандартов и норм.

4. Эффективность процесса Черноморского Экономического Сотрудничества в большей степени зависит от постепенного устранения препятствий и решения проблем, представляющих угрозу для устойчивого развития. Поэтому Ассамблея подтверждает свою приверженность положениям рекомендаций в приоритетных областях, в частности: Рекомендации 1/1994 и 20/1997 об упрощении таможенных формальностей; Рекомендации 9/1995 о развитии сотрудничества в области банковского дела и финансов; Рекомендации 15/1996 о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью; Рекомендации 16/1996 о развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса; Рекомендации 23/1997 о гармонизации внешнеторговых режимов; Рекомендации 38/1999 о привлечении и защите инвестиций; Рекомендации 43/2000 о законодательной базе сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами и миграционными властями; Рекомендации 46/2000 о законодательной основе борьбы с коррупцией; Рекомендации 50/2001 о сотрудничестве по укреплению законности.
5. В связи с этим Ассамблея отмечает, что направление усилий стран на придание региону динамики с помощью более глубоких и более последовательных реформ от страны к стране в ключевых гражданских, политических, экономических и социальных областях имеет жизненно важное значение.
6. Ассамблея уверена, что парламентарии, представляющие высшую политическую власть стран, вместе со своими партнерами в рамках взаимодействия на национальном, региональном и международных уровнях сделают все от них зависящее для дальнейшего укрепления демократии, эффективного управления и верховенства закона во имя солидарности, устойчивого социально-экономического развития, мира, стабильности и процветания в регионе.
7. Ассамблея высоко ценит роль Организации Черноморского Экономического Сотрудничества и связанных с ней органов, особенно, Международного Центра Черноморских Исследований, в развитии надлежащего управления в странах региона, и подчеркивает, что все еще необходимы значительные усилия для достижения подлинно демократического управления, гарантирующего отсутствие опасности для справедливости.
8. **В связи с этим Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам стран-членов ПАЧЭС:
  - i. *предпринимать необходимые меры* для развития всеобщего уважения демократических ценностей, политической подотчетности, приверженности принципу верховенства права и эффективного управления и приданию демократического измерения процессу принятия решений;
  - ii. *обеспечивать* парламентский контроль за прозрачностью деятельности административных органов и законодательного процесса, как средства укрепления доверия граждан к работе общественных институтов, и устранять бюрократические источники коррупции;

- iii. *поддерживать* принцип объективности в государстве и обществе, и предпринимать все усилия для того, чтобы в исполнительных и законодательных ветвях правительства царили ответственность, честность и подотчетность;
- iv. *вносить более существенный вклад* в совершенствование организационно-правовой и процедурной стратегий и обновлять, а при необходимости, упрощать законы, правила, инструкции, а также административные процедуры с целью повышения их эффективности;
- v. *обеспечивать базу* для наилучшего и эффективного использования законодательной системы, отвечающей истинным социальным потребностям, с четко сформулированными законами, гармонично дополняющими друг друга и соответственно охватывающими все сферы жизни, включая социально-экономическую, торговую, финансовую криминальную и др.;
- vi. *оказывать поддержку и содействовать* принятию или совершенствованию законодательства, развивающего надлежащее управление и другие основные демократические принципы с учетом европейского права (*acquis communautaire*), и направленного на сближение Черноморского региона с процессом европейской интеграции;
- vii. *направлять все усилия* на процесс гармонизации и приближения законов к международным демократическим нормам, требованиям и стандартами наряду с необходимыми реформами и организационно-правовыми преобразованиями;
- viii. *укреплять* правовую базу слаженной деятельностью общественных институтов и обеспечивать их комплектацию высокопрофессиональными специалистами, соблюдающими принцип надлежащего управления в своей честной службе на благо общества;
- ix. *принимать решительные меры* по надлежащему отправлению правосудия через эффективные правоохранительные структуры и суд, где беспристрастная полиция и судьи применяют закон в предсказуемой манере во имя верховенства права;
- x. *продолжать и дальше содействовать* осознанию обществом в целом значения эффективного управления и интернационализации таких концепций, как прозрачность, предсказуемость, подотчетность, справедливость и правовая определенность, для укрепления доверия между государством и народом, создавая, таким образом, необходимые условия для справедливого гражданского общества;
- xi. *поощрять* участие неправительственных организаций и средств массовой информации в деятельности, направленной на обеспечение независимого потока информации, повышающей общественную осведомленность и устраняющей неопределенность;

xii. *повышать* роль избранных представителей в установлении прямых контактов со своими партнерами для обмена мнениями об укреплении демократии, оценки национальной и региональной ответственности и политики с целью выработки практических решений, отвечающих чаяньям их народов.

9. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету Министров иностранных дел рассмотреть данную рекомендацию.