



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА

Док. GA22/CC21/REC74/03/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 74/2003*

«О БОРЬБЕ С БЕДНОСТЬЮ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЧЭС»

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества полностью осознает, что бедность продолжает оставаться серьезной проблемой для региона ЧЭС, особенно для стран переходного периода, где экономический спад и структурные изменения на пути к свободной рыночной экономике привели к тяжелым потерям в человеческом развитии. Одним из самых серьезных последствий является резкий рост уровня бедности.
2. Парламентская Ассамблея с озабоченностью отмечает, что бедность, включающая неспособность удовлетворить основные потребности, недостаток образования и слабое здоровье, является устойчивым и широко распространившимся явлением. Социальный состав бедных охватывает такие широкие слои населения, как работающие бедные, безработные, пенсионеры, инвалиды, вынужденные переселенцы, беженцы и другие группы общества.
3. Считая, что такие условия жизни являются нарушением основных прав человека, Парламентская Ассамблея вновь подтверждает свою приверженность принципам, провозглашенным во *Всеобщей Декларации прав человека (1948 г.)* и *Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)* ООН, в которых говорится о том, что каждый человек имеет право на соответствующий уровень жизни для себя и своей семьи, включая нормальное питание, одежду и жилье, медицинское обслуживание и необходимые социальные услуги, право на защищенность от безработицы, в старости или других независимых от него

* Докладчик: г-н Шаитдин Алиев (Председатель Комитета ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам – Азербайджан). Дискуссия Ассамблеи 10 декабря 2003 г. (см. Док. GA22/CC21/REP/03 – доклад «Борьба с бедностью в государствах-членах ЧЭС», обсужденный Комитетом по культуре, образованию и социальным вопросам на Двадцать первом заседании в Афинах 1 октября 2003 г.. Докладчик: г-жа Лилия Григорович – Украина.)

Текст принят на 22-ой Генеральной Ассамблее в Бухаресте 10 декабря 2003 г.

обстоятельств, приводящих к потере источника дохода. Ассамблея вновь подтверждает свою приверженность принципам Европейской Социальной Хартии и другим международным документам в этой области. Ассамблея поддерживает цели, провозглашенные в Первой декаде ООН по искоренению бедности (1997 г. – 2006 г.).

4. Парламентская Ассамблея рассматривает все увеличивающуюся пропасть между богатыми и бедными в государства-членах ЧЭС как препятствие для устойчивого развития народов региона. Ассамблея подчеркивает, что искоренение бедности является самой важной задачей, стоящей перед государствами-членами ЧЭС, поскольку бедность несет с собой угрозу прогрессу и стабильности в обществе, а также функционированию демократических институтов, безопасности людей и экономическому развитию.
5. *«Экономическая повестка ЧЭС на будущее»*, представляющая собой стратегию сотрудничества на краткосрочную и долгосрочную перспективу в регионе, подчеркивает необходимость сосредоточиться на совершенствовании законодательства в области социальной политики, направленной на борьбу с бедностью, растущей безработицей и трудностями переходного периода.
6. Ассамблея признает, что снижение бедности остается трудной и долгосрочной задачей. В этом контексте Парламентская Ассамблея приветствует принятие странами-членами программ и стратегий сокращения уровня бедности, а также законов, направленных на повышение гибкости рынка труда и создание институциональных рамок борьбы с безработицей, оказывающих непосредственное влияние на снижение бедности. В то же время Ассамблея подчеркивает, что необходима дальнейшая законодательная и институциональная деятельность, нацеленная на сокращение уровня бедности.
7. В связи с этим Ассамблея напоминает о Рекомендации 67/2002 «О социальной реинтеграции безработных», в которой предлагаются меры по борьбе с безработицей и недостаточной занятостью, вовлекающие безработных в общественную жизнь.
8. Бедность – это вызов к действию правительств и парламентов для того, чтобы как можно больше людей имели достаточно еды, соответствующее жилье, доступ к образованию и медицинским услугам, защиту от насилия и право голоса в обществе. Сегодня уже ясно, что для борьбы с бедностью нужна решительная и четкая политика.
9. Парламентская Ассамблея подчеркивает, что основной стратегией в борьбе с бедностью должно быть укрепление гражданского общества и развитие демократии как главного инструмента по обеспечению благосостояния народа.

10. Стратегия по сокращению уровня бедности должна быть основана на трех основных принципах: устойчивом экономическом росте и всеобъемлющем развитии, обеспечивающем население продуктивной занятостью; политике гуманитарного развития, обеспечивающей больший доступ к основным услугам (особенно базовым медицинским услугам и образованию); политике социальной защиты, направленной на наиболее нуждающихся.
11. **Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

А. На законодательном уровне:

- i. *обеспечить* правовую основу, необходимую для осуществления национальной стратегии и программ по борьбе с бедностью, направленных на справедливое распределение благ от экономического роста для всего населения;
- ii. *принять или совершенствовать* законодательство, регулирующее рынки труда, а также институты и политику для создания гибких рынков труда, играющих важную роль в создании рабочих мест;
- iii. *принять* законы, упрощающие процедуры по регистрации и лицензированию компаний с целью увеличения внутренних и привлечения иностранных инвестиций, содействующих экономическому росту и созданию новых рабочих мест;
- iv. *применять* функции парламентского контроля на бюджетные вопросы для того, чтобы нужды беднейших слоев населения были услышаны и удовлетворены, а также настойчиво добиваться серьезного осуществления обязательств по сокращению бедности.

В. Устойчивое экономическое развитие

- i. *принять* меры по восстановлению экономики, в результате спада которой большое количество людей стали безработными, неполностью занятыми или низкооплачиваемыми. Проводить политику, направленную на устойчивый экономический рост и стабильные макроэкономические показатели, являющиеся ключевыми компонентами любой стратегии, направленной на борьбу с бедностью;
- ii. *содействовать* деятельности частного сектора, имеющего важное значение для устойчивого и быстрого экономического роста, создания рыночной экономики и появления благ, сопутствующих слаженной деятельности рыночной системы;
- iii. *привлекать* иностранные и повышать внутренние инвестиции для поддержки стратегии экономического роста. В связи с этим предпринимать усилия и меры по обеспечению коренных изменений в деловом и инвестиционном климате, устраняя барьеры на пути возникновения новых предприятий и создания новых рабочих мест;

- iv. **придавать** особое внимание разработке экономической политики, приоритетом которой является создание занятости в государственном и частном секторах как средства искоренения бедности;
- v. **поддерживать** развитие малых и средних предприятий, имеющих большой потенциал для создания рабочих мест, устраняя такие барьеры на пути создания новых МСП, как избыточное финансовое давление, а также оказывая финансовую поддержку и консультационные услуги безработным, желающим создать свой собственный бизнес;
- vi. **уделять** особое внимание развитию сельскохозяйственного сектора, что имеет особое значение для сокращения уровня бедности, принимая во внимание отсутствие альтернатив занятости в сельской местности.

С. Политика гуманитарного развития

- i. **содействовать** гуманитарному развитию через разработку и осуществление всеобъемлющей и интегрированной стратегии, направленной на устойчивое улучшение в области здравоохранения и образования, оказывающих непосредственное влияние на сокращение уровня бедности;
- ii. **устранять** имеющиеся недоработки в правительственной программе в области здравоохранения, придавая приоритетное значение развитию базовых медицинских услуг, направленных на обеспечение максимальной защиты населению в целом, включая повышение объема финансируемых государством медицинских услуг и создание новой системы здравоохранения, объединяющей как рыночные механизмы, так и социальные гарантии;
- iii. **предпринимать** последовательные усилия по улучшению стандартов образования в стране, сохраняя финансовую стабильность и рассматривая в качестве основных приоритетов поддержание и совершенствование существующей системы дошкольного, школьного, специального и профессионального образования, модернизацию методов обучения и программ, а также совершенствование правовых рамок, обеспечивая бедным слоям населения доступность и максимальное зачисление.

Д. Политика социальной защиты

- i. **укреплять** защиту от безработицы со стороны государства и сосредоточиться на политике, оказывающей помощь людям в поиске работы, такой, как помощь в трудоустройстве и профессиональные консультации;
- ii. **предпринимать** меры по урегулированию зарплат, пересматривая минимальную зарплату в соответствии с экономическим ростом, прежде всего, для госслужащих, работающих в бюджетном секторе;
- iii. **уделять** особое внимание программам социальной помощи для финансово устойчивого и целевого содействия нуждающимся,

совершенствуя систему определения нуждающихся тщательно изучая заявителей, с тем, чтобы помощь предоставлялась наименее защищенным группам населения;

- iv. **уделять** особое значение социальной помощи инвалидам; создавать центры по реабилитации инвалидов для трудовой деятельности;
- v. **уделять** особое внимание снижению бедности среди детей с помощью целевых мероприятий, включая достаточное обеспечение продуктами питания и ухода за детьми в рамках финансовых возможностей страны;
- vi. **уделять** внимание регулярной выплате пенсий и их повышению в соответствии с экономическим развитием;
- vii. **уделять** первостепенное внимание проблемам вынужденных переселенцев и беженцев с целью снижения бедности среди них, а также предпринимать целевые мероприятия по их благосостоянию и трудоустройству.

Е. Статистика

- i. **совершенствовать** статистику в области бедности, проводя общенациональные исследования доходов и расходов семей с целью определения реальных цифр о количестве бедных, глубине и других характеристиках бедности, что позволит разработать эффективную стратегию борьбы с бедностью.

Ф. Международное сотрудничество

- i. **создать** сеть стран-членов ЧЭС по борьбе с бедностью, основной целью которой будет оказание помощи в выработке и осуществлении эффективной социальной политики, направленной на снижение бедности и социальной изоляции посредством сотрудничества и обмена опытом, проводя исследования на национальном и региональном уровнях, организовывая учебные программы для ознакомления с местными центрами, услугами и программами, выпуская информационный бюллетень сети и т.п.;
- ii. **развивать** сотрудничество с международными агентствами и неправительственными организациями, занимающимися проблемой снижения уровня бедности.

12. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.

