



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA56/LC56/REC177/20/г

РЕКОМЕНДАЦИЯ 177/2020*

«Роль парламентов в борьбе с пандемией – правовые и политические аспекты»

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подчеркивает, что инфекционные заболевания, признанные пандемиями, представляют собой угрозу самому существованию человечества и его безопасности. Пандемия COVID-19 - это чрезвычайная ситуация в области здравоохранения беспрецедентного глобального масштаба, затрагивающая народы, общества и экономики во всем мире. Во время пандемии широкого масштаба, глобальное сообщество, включая парламенты, правительства, частный сектор, неправительственные организации, медицинское сообщество играют жизненно важную роль в процессе разработки необходимой политики. Регулярная координация и сотрудничество органов власти на национальном и международном уровнях являются предпосылками постепенного смягчения неблагоприятных последствий пандемии и формирования условий безопасного и справедливого восстановления. Для выхода из этого кризиса потребуются единый общественный, общегосударственный и всемирный подход на основе международной солидарности и сотрудничества.
2. ПАЧЭС напоминает о своей Рекомендации 44/2000 «Сотрудничество в области здравоохранения между государствами-членами ЧЭС» и Рекомендации 157/2017 «Роль парламентов в обеспечении устойчивой системы здравоохранения в государствах-членах ЧЭС» и подтверждает заявленные в них обязательства.
3. ПАЧЭС подчеркивает, что, находясь на страже демократии и верховенства закона, парламенты играют важную роль в борьбе с пандемией, корректируя работу и процедуры таким образом, чтобы государственные учреждения могли функционировать в условиях кризиса. Они успешно адаптируются к новым реалиям, работают в чрезвычайных

* Дискуссия Ассамблеи 24 ноября 2020 г. (см. Док.: GA56/LC56/REP/20/г, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Роль парламентов в борьбе с пандемией – правовые и политические аспекты», обсужденный онлайн 8 октября 2020 г.; Докладчик: г-н Павел Христов, член Комитета, Болгария).

ситуациях, следят за тем, чтобы меры по борьбе с пандемией вводились и выполнялись адекватно и в соответствии с демократическими стандартами. Роль парламентариев крайне важна в обеспечении адекватной политической поддержки для противодействия негативным последствиям пандемии COVID-19 и восстановления экономики и общества в целом.

4. ПАЧЭС отмечает, что парламенты стран-членов ЧЭС принимают законы о чрезвычайных ситуациях в ответ на пандемию, обеспечивают эффективный контроль за решениями правительства в отношении управления государственными ресурсами, разработки и реализации политики, надлежащего и своевременного распределения средств, утверждения дополнительных бюджетов либо их корректировки. Кроме того, принимаются чрезвычайные меры, надлежащим образом выделяются фонды экономической помощи, поддерживаются безопасность и стабильность. ПАЧЭС высоко оценивает усилия национальных парламентов по восстановлению экономики и готова содействовать укреплению координации между государствами-членами ЧЭС в борьбе с пандемией.

5. ПАЧЭС приветствует беспрецедентные усилия и меры, принятые правительствами государств-членов ЧЭС, для сведения к минимуму негативного воздействия на своих граждан и экономику. Они ввели пакеты экстренной помощи для поддержки средств к существованию людей и перенаправили свою политику на наиболее пострадавшие секторы, такие как розничная торговля, туризм, авиаперевозки и индустрия развлечений. Одновременно они внедрили быстрые крупномасштабные и инновационные программы поддержки, чтобы смягчить удар, субсидируя МСП, работников и предпринимателей. Двустороннее и многостороннее сотрудничество между правительствами в сфере гуманитарной помощи и обмена передовым опытом способствует решению проблем COVID-19 в Черноморском регионе.

6. ПАЧЭС подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы квалифицированная медицинская помощь и необходимая материальная поддержка направлялись туда, где они нужны больше всех, и чтобы стратегия концентрировалась на такие ключевые вопросы, как профилактика, выявление, тестирование, лечение и отслеживание контактов. Прочная научная база, сбор надежных данных и аналитическая работа имеют важное значение для выработки стратегий и принятия необходимых решений в сложных ситуациях, возникающих в связи с пандемией.

7. Ассамблея подчеркивает, что укрепление координации между местными и центральными органами власти имеет важное значение и способствует регулярному и своевременному обмену информацией и соблюдению противоэпидемических мер. Местные органы власти эффективно способствуют своевременному выявлению потребностей населения на местном уровне и координируют свои действия с центральными органами власти по преодолению угроз, создаваемых пандемией.

8. ПАЧЭС считает, что тесное сотрудничество между парламентами государств-членов ЧЭС на региональном уровне, обмен передовым опытом, мерами и новаторскими подходами имеют важное значение. Необходимо удвоить усилия стран в отношении методов тестирования, клинического лечения, разработки вакцин, а также медицинских исследований и разработок. Чтобы положить конец этой пандемии, необходимы быстрая и безопасная разработка методов лечения и вакцин. В этой связи государства-члены ЧЭС должны координировать свои действия и поощрять сотрудничество между всеми

заинтересованными сторонами, представителями научного сообщества и фармацевтической промышленности.

9. ПАЧЭС приветствует роль Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в реализации глобальных ответных мер в области здравоохранения, дальнейшего укрепления процесса оказания жизненно важной гуманитарной помощи, создания инструментов для быстрого реагирования на социально-экономические последствия и разработки широкомасштабной стратегии действий по всем возможным направлениям.

10. ПАЧЭС высоко оценивает усилия, предпринимаемые Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) в рамках Рабочей группы по здравоохранению и фармацевтике, и приветствует Декларацию министров здравоохранения государств-членов ЧЭС о создании Сети по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер в регионе ЧЭС (NET-EPR) (Афины, 29 сентября 2014 г.), которая поощряет согласованные действия и систематический обмен информацией об угрозе безопасности здоровья в государствах-членах, а также Декларацию о сотрудничестве в области обеспечения качества, эффективности и безопасности лекарственных средств (Москва, 28 июня 2016 г.). Ассамблея считает необходимым придать новый импульс партнерству в области здравоохранения путем создания системы регулярного обмена информацией между государствами-членами ЧЭС.

11. Таким образом, ПАЧЭС рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *оказывать законодательную поддержку в целях обеспечения наличия, доступности и хорошего качества медицинских услуг как права человека для всех без исключения, в том числе в случаях, не имеющих отношения с инфекцией COVID-19, а также с целью обеспечения защиты права человека на жизнь;*
- ii. *принять законодательные меры для обеспечения своевременного доступа к качественным, безопасным и недорогим средствам диагностики, лекарствам и вакцинам, основным технологиям здравоохранения и оборудованию в рамках принятия ответных мер в отношении COVID-19;*
- iii. *обеспечить использование квалифицированной медицинской помощи и необходимых медицинских материалов там, где они нужны больше всех, а также принятие решительных мер в таких ключевых областях, как профилактика, выявление, тестирование, лечение и отслеживание контактов;*
- iv. *оказывать помощь и обеспечить безопасные и беспрепятственные рабочие условия для гуманитарного и медицинского персоналов, задействованных в борьбе с пандемией COVID-19, а также необходимый транспорт и оборудование;*
- v. *обеспечить, чтобы пакеты мер стимулирования и другие меры реагирования, были направлены на смягчение негативных воздействий пандемии, ориентированы на население, и гарантировали необходимую поддержку лицам, потерявшим средства к существованию;*
- vi. *удостовериться в том, что реализуемая политика направлена на устранение разрушительных социально-экономических и гуманитарных последствий кризиса, уделяя особое внимание спасению жизни людей, поддержанию доступности жизненно важных услуг, жизнеспособности домашних хозяйств, платежеспособности*

- предприятий, функционирования цепей поставок, сильных институтов и защите прав человека;
- vii. *обеспечить* наличие необходимых гарантий при использовании новых технологий наблюдения в рамках ответных мер в отношении COVID-19, включая надлежащую конфиденциальность и защиту персональных данных;
 - viii. *оказывать* полную законодательную поддержку фармацевтической промышленности, научным исследовательским учреждениям в процессе разработки и производства высококачественных лекарственных препаратов, тем самым повышая качественный уровень системы здравоохранения;
 - ix. *поощрять* соответствующие национальные органы власти государств-членов ЧЭС координировать свои действия с целью обеспечения регулярного и систематического обмена информацией об угрозах здоровью и пандемиях;
 - x. *удвоить усилия* по обмену опытом, передовой практикой и укрепить международное сотрудничество в области развития методов тестирования, клинического лечения, вакцин, медицинских исследований и разработок;
 - xi. *определить* процедуры и механизм обмена информацией в случае региональных и трансграничных чрезвычайных ситуаций, связанных с биологическими материалами, включая опасные заболевания, в государствах-членах;
 - xii. *призвать* к активизации международного сотрудничества для сдерживания, смягчения последствий и преодоления пандемии, в частности, путем обмена информацией и научными данными, а также применения рекомендаций ВОЗ;
 - xiii. *укреплять* практическое сотрудничество путем участия в организации семинаров по тематике здравоохранения и борьбы с пандемиями, инициированных государствами-членами и органами, связанными с ЧЭС;
 - xiv. *поддержать создание* «Сети по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и принятия ответных мер в регионе ЧЭС (NET-EPR)» с целью обеспечения обмена информацией об угрозах здоровью в режиме реального времени между заинтересованными государствами-членами ЧЭС;
 - xv. *подтвердить поддержку* стратегических целей в секторе здравоохранения, определенных в «Экономической повестке дня ЧЭС: на пути к расширенному партнерству» (2012 г.), в частности, ее цели 7: «Здравоохранение и фармацевтика»;
 - xvi. *активизировать* сотрудничество с Рабочей группой ЧЭС по здравоохранению и фармацевтике.
12. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.