

РЕКОМЕНДАЦИЯ 141/2014¹

Роль парламентов в обеспечении законодательной поддержки развитию малого предпринимательства в государствах-членах ЧЭС

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подтверждает, что малое предпринимательство играет важную роль в экономической системе региона. Оно также является динамической и неотъемлемой частью рыночной экономики, предоставляя товары и услуги, а также служит средством вовлечения широких слоев населения в основную экономическую и социальную деятельность. Ассамблея выражает уверенность, что успешное малое предпринимательство становится экономическим локомотивом, предоставляет возможности для предпринимателей и способствует повышению эффективности экономического роста и интеграции в регионе.
2. ПАЧЭС отмечает, что «*Экономическая повестка ЧЭС: на пути к расширенному партнерству*» (принятая в Стамбуле 26 июня 2012 г.) придает особое значение сектору МСП в черноморском регионе. Цель 9 Повестки «Поддержание устойчивого развития сектора малых и средних предприятий» призывает к принятию ряда стратегических мер. Программа действий в рамках цели 9 ставит следующие приоритетные задачи:
 1. *Повышение уровня конкурентоспособности малых и средних предприятий путем создания равных и справедливых условий, как на национальном, так и на региональном уровнях, а также проведения регулярного анализа потребностей, приоритетов и проблем малого и среднего бизнеса в регионе ЧЭС.*
 2. *Разработка программ ЧЭС, направленных на создание благоприятных условий для местных предприятий и иностранных инвесторов; содействие*

¹ Дискуссия Ассамблеи 9 декабря 2014 г. (см. Док.: GA44/LC44/REP/14/r, доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Роль парламентов в обеспечении законодательной поддержки развитию малого предпринимательства в государствах-членах ЧЭС», обсужденный в Батуми 29 сентября 2014 г. Докладчик: г-н Георг Влад НИСТОР, член Комитета – Румыния)

Текст принят на Ассамблее в Афинах 9 декабря 2014 г.

созданию сетей и обмену опытом и знаниями; обучение молодых предпринимателей.

3. Поддержание доступа к финансированию малых и средних предприятий, производящих экологически чистую продукцию и предоставляющих услуги в этой сфере.

4. Улучшение условий доступа МСП государств-членов ЧЭС на внешние рынки, в частности, путем стимулирования развития экспортного потенциала малых и средних предприятий и укрепления трансграничного сотрудничества и делового партнерства с соседними странами.

5. Большой упор на развитие высоких технологий, инновацию, технологические кластеры, создание индустриальных и технологических парков, парков программного обеспечения и бизнес-инкубаторов в качестве конкретных мер по продвижению развития малого и среднего бизнеса в государствах-членах, а также предпринимательства, конкурентоспособности и сотрудничества между крупными компаниями в регионе ЧЭС.

6. Развитие системы поддержки инноваций и технологий в регионе ЧЭС, с целью содействия сотрудничеству между МСП, университетами и научно-исследовательскими учреждениями.

7. Содействие развитию системы бизнеса с применением интернет технологий в регионе ЧЭС и использование Базы данных инновационных разработок ЧЭС, который будет регулярно обновляться при координации ПМС ЧЭС.

8. Создание информационной сети финансовых ресурсов региона и государств-членов, предназначенных для малого и среднего бизнеса, доступ к ресурсам которого осуществляется через Базу данных инновационных разработок ЧЭС.

9. Содействие развитию межкорпоративных контактов в рамках программы «обмен экспертами ЧЭС в сфере МСП».

10. Завершение работы над дипломом «Знак качества ЧЭС» для МСП.

3. ПАЧЭС подчеркивает, что малое предпринимательство является достаточно эффективным, чтобы представить наиболее динамично развивающийся сектор экономики и высоко ценит совместные усилия государств-членов по поощрению и стимулированию малого предпринимательства. Ассамблея поддерживает действия, предпринятые странами ЧЭС, для расширения многостороннего сотрудничества в области развития малого предпринимательства и высоко оценивает деятельность Рабочей группы ЧЭС по вопросам МСП. Ряд механизмов поддержки деятельности малого бизнеса закреплены в национальных законодательствах, регулирующих общие основы и принципы предпринимательской деятельности: гражданские и фискальные инструменты, таможенный кодекс, другие законодательные акты в различных сферах права, указы Президентов, резолюции советов министров, а также принятие и осуществление ряда концепций, стратегий и программ. Ассамблея подчеркивает необходимость обеспечения основы для более мощной поддержки организационно-институциональных, финансовых и других операционных механизмов.

4. ПАЧЭС считает, что важной задачей национальных парламентов является максимальное использование имеющихся механизмов для привлечения внимания общественности с тем, чтобы преимущества развития малого бизнеса были поняты и получали поддержку. Развитие малого бизнеса создает предпосылки для ускоренного экономического роста, способствует сокращению уровня безработицы, что положительно влияет на социальное развитие и продвигает здоровую конкуренцию.
5. **Поэтому Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
- i. *обеспечить* необходимое нормативно-правовое регулирование действий для развития и функционирования малых предприятий и определить конкретные механизмы и рычаги их реализации;
 - ii. *принять* практические меры по созданию системы правового регулирования деятельности малых и средних предприятий, ориентированных на результат, путем интеграции основных компонентов экономической политики (научные исследования, формирование бюджета, финансирование, кредиты, таможня и инвестиции) и предоставления соответствующих льгот и привилегий;
 - iii. *разработать и принять* долгосрочную социально-экономическую политику уделяя особое внимание инновационному развитию на основе четко сформулированных инновационных тенденций, которые способствуют продвижению стабильности и предсказуемости;
 - iv. *внести* изменения в основные нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность в целом, включая конкретные положения о функционировании малого предпринимательства;
 - v. *заложить прочную основу* подготовки специалистов, обладающих необходимыми навыками для разработки, управления и использования новых изобретений, а также продвижения интеллектуального потенциала и творческой деятельности среди народов региона;
 - vi. *способствовать улучшению* инвестиционного климата и стимулирования дальнейшего развития предпринимательской деятельности, осуществляя соответствующие меры по созданию максимально благоприятного инвестиционного климата и дальнейшего совершенствования деловой среды;
 - vii. *создать* эффективную систему мотивации для укрепления инновационной деятельности, в том числе для малых и средних предприятий, с целью обеспечения проведения постепенных структурных реформ в экономике посредством внедрения современной технологии и создания новых конкурентных преимуществ; установить необходимую систему для разработки оптимальной инновационной стратегии, которая использует все имеющиеся механизмы и инструменты экономической политики, а также гибкий механизм, позволяющий одновременно продвигать развитие и стратегию, поддерживающую научно-техническое изобретательство;
 - viii. *распределить ответственности* с целью обеспечения координации действий для достижения эффективного межсекторального и межрегионального

- сотрудничества в области инновационной деятельности и адаптации к динамичным условиям деятельности;
- ix. *разработать и внедрить* стратегии инновационного развития на местном, региональном и отраслевом уровне с дальнейшим применением в области укрепления устойчивого развития МСП;
 - x. *снизить* административные барьеры в сфере регистрации и деятельности малых и средних предприятий путем упрощения требований в отношении финансовой отчетности, получения разрешений, проведения ревизий и аудитов;
 - xi. *внедрить* европейские технические стандарты (в области санитарии, экологии, качества, безопасности, и др.), с тем, чтобы предотвратить использование устаревших технологий;
 - xii. *определить* меры стимулирования для предприятий с тем, чтобы обеспечить повышение квалификации работников (включая учебные поездки за рубеж), а также организовать учебные программы для менеджеров и сотрудников малых и средних предприятий по вопросам передачи технологий, прав интеллектуальной собственности, инновационного менеджмента и маркетинга новой продукции;
 - xiii. *облегчить* доступ к финансовым ресурсам путем разработки необходимых мер по финансированию деятельности малого предпринимательства и расширению системы микрофинансирования для малого и среднего бизнеса в качестве альтернативы финансирования через банковскую систему.
 - xiv. *создать* механизмы для обеспечения регулярного обмена информацией между МСП и крупными предприятиями, научными и университетскими центрами, организациями по укреплению инфраструктуры и поддержки малого и среднего бизнеса, и соответствующими ведомствами;
 - xv. *принимать активное участие* в ратификации международных документов, имеющих отношение к устойчивому развитию малого предпринимательства и включать соответствующие положения в законодательство стран;
 - xvi. *способствовать* усилиям стран ЧЭС по расширению многостороннего сотрудничества в области развития малого предпринимательства и поддерживать деятельность Рабочей группы ЧЭС по вопросам МСП.
6. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.