

Док. GA 2917/97  
Original: ENGLISH

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 21/1997<sup>1</sup>

### о правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц в Черноморском регионе

1. Возвращаясь к своей Рекомендации 14/1996 о социальных гарантиях в переходный период в странах-участницах ПАЧЭС, Ассамблея с серьезной озабоченностью отмечает тяжелейшие социальные последствия потоков беженцев и мигрантов, сопровождающих распад тоталитарных систем, переходный период и появление новых государств в Черноморском регионе.
2. Возросшие миграционные потоки в Черноморском регионе обусловлены различными причинами - от нарушений прав человека, вооруженных конфликтов и межэтнической напряженности до ухудшения социально-экономической ситуации и состояния окружающей среды, стихийных бедствий и техногенных катастроф.
3. Передвижения людей беспрецедентного со времен Второй мировой войны масштаба произошли в пределах Содружества Независимых Государств, следуя за распадом Советского Союза на пятнадцать отдельных государств и будучи усугублены трудностями переходного периода.
4. Серьезной проблемой для стран Черноморского региона стала незаконная миграция. Для борьбы с незаконной миграцией и с часто сопровождающей ее международной организованной преступностью, такой как незаконная переправка людей и незаконная торговля оружием и наркотиками, настоятельно необходимо международное сотрудничество, как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях.
5. Ассамблея считает, что обладание всеми людьми правами человека и основными свободами, а также экономическими, социальными и культурными правами, будет способствовать политической и социальной стабильности, устраняя таким образом одну из основных причин возникновения потоков недобровольной миграции.
6. Государствам следует неукоснительно соблюдать принцип мирного урегулирования споров, в полной мере используя механизмы и инструменты ОБСЕ в области предупреждения и разрешения конфликтов. В этом контексте Ассамблея приветствует инициативу Президента Грузии "За мирный Кавказ", другие

---

<sup>1</sup>Дискуссия Ассамблеи 19 июня 1997 г. (См. Док. GA 2916/97 - Доклад "Права и социальная защита беженцев и перемещенных лиц в Черноморском регионе", утвержденный на Восьмом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам, в Ризе 9 апреля 1997 г.; докладчик - г-н Ф. Ангели)

инициативы, направленные на урегулирование существующих конфликтов, и способствующие таким образом решению проблем беженцев и перемещенных лиц.

7. Уважая права национальных меньшинств и признавая необходимость обязательного и неукоснительного следования этому принципу согласно международным обязательствам, взятым странами-участницами ПАЧЭС, Ассамблея осуждает как сепаратизм, так и политику дискриминации национальных меньшинств, как источники дестабилизации в регионе, факторы, угрожающие национальной безопасности каждой из стран-участниц ПАЧЭС в отдельности и региону в целом, и считает идеологию и политику, побуждающую к сепаратизму, неприемлемой.
8. Ассамблея с удовлетворением принимает к сведению результаты прошедшей в Женеве 30-31 мая 1996 г. по предложению Генеральной Ассамблеи ООН и под эгидой Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международной организации по миграции и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе “Региональной конференции по рассмотрению вопросов беженцев, перемещенных лиц, других форм недобровольных перемещений и возвращающихся лиц в странах СНГ и соответствующих соседних государствах”, в которой приняли участие делегации 87 стран, в том числе большинства стран-участниц ПАЧЭС. Ассамблея выражает поддержку Программе действий, принятой на Конференции, и выражает готовность внести свой вклад в процесс реализации Программы и последующих мероприятий, который продлится до 2000 года.
9. Ассамблея призывает Парламенты и Правительства стран-участниц ПАЧЭС на практике осуществлять все необходимые меры, направленные на реализацию права беженцев на возвращение домой и на возврат принадлежащего им имущества.
10. Ассамблея высоко оценивает усилия международных организаций, в том числе межпарламентских органов, таких как Парламентская Ассамблея Совета Европы и Парламентская Ассамблея ОБСЕ, которые вносят конструктивный вклад в поиск действенных решений миграционных проблем в Черноморском регионе.
11. Ассамблея приветствует шаги, уже предпринятые странами-участницами по решению проблем беженцев и перемещенных лиц. В то же время она отмечает что эти проблемы еще далеко не решены и требуют дальнейших комплексных мер.
12. **Таким образом, Ассамблея рекомендует** Парламентам и Правительствам стран-участниц ПАЧЭС:
  - I. предпринять шаги по присоединению к международно-правовым и европейским документам в сфере прав человека:
    - Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.);
    - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.);
    - Европейская конвенция по правам человека (Конвенция о защите прав человека и основных свобод - 1950 г.) и ее протоколы;
    - Женевская конвенция ООН о статусе беженцев (1951 г.) и Протокол к ней (1967 г.);
    - Конвенция ООН о статусе апатридов (1954 г.);

- Конвенция ООН о сокращении безгражданства (1954 г.);
  - Конвенция ООН о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него (1948 г.);
  - Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.);
  - Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.);
- ii. ускорить процесс принятия и/или пересмотра национального законодательства и административных процедур в соответствии с вышеуказанными правовыми документами, а также с другими имеющими отношение к данной области международными обязательствами;
  - iii. при этом особое внимание уделить введению процедур определения статуса беженца, гарантированию содействия беженцам в поиске убежища, а также соблюдению запрета на их высылку или возврат (*refoulement*), придерживаясь положений Женевской конвенции ООН о статусе беженцев и Протокола 1967 года;
  - iv. активизировать усилия по созданию либо укреплению надлежащих государственных структур, занимающихся вопросами миграции. С этой целью на государственном уровне могло бы быть создано правительственное ведомство высокого уровня, которое в дополнение к текущим вопросам занималось бы выработкой миграционной политики и координацией работы всех государственных органов, имеющих отношение к вопросам миграции.
  - v. предпринять все возможные меры, как на национальном уровне, так и в сотрудничестве с другими странами и международными организациями для удовлетворения экономических, социальных и культурных потребностей беженцев и перемещенных лиц; в целях социально-экономической защиты беженцев и перемещенных лиц центр тяжести оказания им гуманитарной помощи переместить в область создания рабочих мест;
  - vi. разрабатывать меры по предупреждению массовых миграционных потоков, основанные на обеспечении защиты прав человека, включая защиту прав меньшинств, мерах по сокращению случаев безгражданства, запрете всех форм дискриминации, социально-экономической политике, направленной на предотвращение бедности и обеспечение социальной стабильности, а также на мерах по предупреждению деградации состояния окружающей среды;
  - vii. способствовать сотрудничеству, в том числе заключению двусторонних и многосторонних соглашений, между странами-участницами ПАЧЭС в области миграции, в частности в вопросах, касающихся обеспечения беспрепятственного прохождения гуманитарной помощи через страны-участницы, добровольной репатриации беженцев, гармонизации порядка пропуска через границу, защите прав трудящихся-мигрантов, и возвращения ранее депортированных народов;
  - viii. координировать действия по предупреждению и пресечению незаконной миграции, незаконной переправки людей и другой преступной деятельности, имеющей отношение к незаконной миграции; с этой целью, рассмотреть возможность заключения двусторонних и многосторонних соглашений, в особенности в рамках Встреч министров внутренних дел государств-участников ЧЭС;

- ix. развивать дальнейшее сотрудничество с международными организациями, в первую очередь с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и с Международной организацией по миграции; предоставить полную поддержку реализации Программы действий, принятой Женевской Конференцией 30-31 мая 1996 г.
- x. поддержать инициативу создания единого агентства ООН для Кавказа, по образцу Агентства по помощи и работам для палестинских беженцев на Ближнем Востоке, с широким мандатом в распространении информации, в сфере социального обеспечения и гуманитарных вопросах;
- xi. поощрять и создавать условия для участия неправительственных организаций в деле решения проблем, связанных с перемещениями населения.

**13. Ассамблея предлагает рассмотреть данную Рекомендацию на Встрече Министров иностранных дел государств-участников ЧЭС.**