

РЕКОМЕНДАЦИЯ 67/2002*

«О социальной реинтеграции безработных»

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества осознает, что безработица во многих государствах-членах достигла недопустимого уровня и становится все более и более острой проблемой в экономическом, политическом и социальном отношении. Ситуация ухудшается в результате глубоких изменений, происходящих в странах переходного периода в последнее десятилетие, оказывающих сильное воздействие на многих людей, ставших безработными в результате экономического спада и структурных изменений в экономике.
2. Парламентская Ассамблея подчеркивает значение работы и продуктивной занятости в обществе в силу тех ресурсов, которые они создают для общества, тех доходов, которыми они обеспечивают работающих, той социальной роли, которой они наделяют, а также чувства самоуважения, которое в них черпают работающие.
3. В связи с этим Парламентская Ассамблея подтверждает свою приверженность принципам, провозглашенным во *Всеобщей Декларации прав человека* (ООН, 1948 г.) и *Международной Конвенции об экономических, социальных и культурных правах* (1966г.), закрепляющим за каждым право на труд, на свободный выбор трудовой деятельности, на справедливые и благоприятные условия труда, и защиту от безработицы, а также перечисляет существующие международные стандарты в области занятости и защиты от безработицы: *Конвенция и Рекомендация об обеспечении в случае безработицы, 1934*, *Рекомендация о безработице (молодых людей), 1935 г.*, *Конвенция о социальном обеспечении (минимальные стандарты), 1952 г.*, *Конвенция и Рекомендация о политике в области занятости, 1964*, *Конвенция и Рекомендация о развитии трудовых ресурсов, 1975 г.*, *Рекомендация о политике занятости (дополнительные положения), 1984 г.*, т.д.

* Докладчик: г-н Малхаз Барамидзе (Грузия)

Дискуссия Ассамблеи 28 ноября 2002 г. (см. Док. GA20/CC19/REP/02/r – Доклад “Социальная реинтеграция безработных», обсуждавшийся на 19-ом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Баку 25 сентября 2002 г.; Докладчик: Думитру Бузату)(Румыния)

4. Парламентская Ассамблея выражает озабоченность тем фактом, что широко распространившаяся безработица и недостаточная занятость в различных странах региона, особенно поражает молодежь и женщин, а также профессионалов с высоким уровнем образования. Безработица среди молодых людей, многие из которых ищут работу впервые и чье вынужденное бездействие может разрушить их личность и уменьшить их профессиональное мастерство, является поводом для серьезного беспокойства. Долгосрочные последствия их безработицы могут сказаться на сохранении и развитии трудового потенциала страны.
5. Парламентская Ассамблея приветствует принятие странами-членами ПАЧЭС соответствующего законодательства, направленного на повышение гибкости рынка труда и создание организационно-правовых рамок для борьбы с безработицей, и в то же время подчеркивает необходимость дальнейшей законодательной деятельности, направленной на приближение норм к европейским законам и стандартам.
6. Ассамблея считает, что задача преодоления безработицы, бедности и социальной изоляции имеет жизненно важное значение для будущего социального мира, политической стабильности и поддержания демократии. Для разрешения ситуации с безработицей необходимо выработать эффективную политику, направленную на борьбу с ней, обеспечить адекватную защиту безработных и занятость максимального количества граждан, реинтегрируя их в социально-экономическую деятельность.
7. Ассамблея подчеркивает, что мирное урегулирование военных конфликтов и поддержание мира, безопасности и политической стабильности в регионе создадут благоприятные условия для искоренения бедности, ликвидации безработицы, обеспечив тем самым соответствующую социальную защищенность граждан в Черноморском регионе.
8. Учитывая то, что государственные финансовые ресурсы большинства государств-членов ЧЭС слишком ограничены, чтобы бороться с безработицей с помощью увеличения бюджетных расходов, основная деятельность в рамках проводимой политики должна быть направлена на структурную реформу, т.е. на изменения в основной социально-экономической деятельности общества.
9. **В связи с этим Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

А. На законодательном уровне:

- i. *совершенствовать или вводить в действие* соответствующее трудовое законодательство, обеспечивающее развитие полной, продуктивной, свободно выбираемой занятости и защиту от безработицы, таким образом достигая на практике осуществления права на труд;
- ii. *гармонизировать* национальное законодательство с существующими европейскими и международными стандартами в рамках процесса интеграции ЕС.

В. В области политики на рынке труда:

- i. *разрабатывать* эффективную политику на рынке труда с целью стимулирования экономического развития, отвечающего требованиям использования рабочей силы и преодолевающего безработицу и неполную занятость, т.к. выталкивание части рабочей силы с рынка труда ведет не только к ее деградации, но и увеличению экономического бремени государства;

- ii. **развивать** государственные программы по обеспечению занятости для потенциальной рабочей силы, зачастую сталкивающуюся с трудностями в поиске постоянной работы – молодежи, женщин, имеющих маленьких детей, домохозяек, военнослужащих накануне демобилизации, и других, направленные на искоренение любой дискриминации и обеспечение всех работающих равными возможностями в вопросе доступа к работе;
- iii. **проводить** политику и принимать меры, которые, с учетом национального законодательства и практики, содействовали бы урегулированию структурных изменений на глобальном, ведомственном и предпринимательском уровнях, а также приему на работу лиц, потерявших свою работу в результате структурных и технологических изменений;
- iv. **поощрять** более широкое использование гибких форм трудоустройства, включая совместное выполнение работы квалифицированными рабочими, создание рабочих мест с сокращенным рабочим днем и занятостью от случая к случаю;
- v. **совершенствовать** систему статистики экономической деятельности населения в целях обеспечения адекватной статистической базы данных, используемой для разработки и контроля за проведением политики и программ в области занятости.

С. В области экономики:

- i. **принимать** меры, направленные на то, чтобы остановить спад в экономике, в результате которого большое количество рабочих осталось без работы, уделяя особое внимание наиболее эффективным мерам по повышению занятости и производства в государственном и частном секторах. Проводить макроэкономическую политику, поощряющую как экономический рост, так и его устойчивость;
- ii. **развивать** и осуществлять экономическую политику и программы, неотъемлемой частью и приоритетом которых должно быть развитие полной, продуктивной и свободно выбираемой занятости как в городской, так и в сельской местности ;
- iii. **оказывать** поддержку развитию малых и средних предприятий, как источников рабочих мест. Политику следует нацеливать на то, чтобы сделать более привлекательными работу, найм и создание МСП, разрушая при этом существующие барьеры, такие, как чрезмерное финансовое давление, и предлагая безработным, желающим создать свой собственный бизнес, финансовую помощь и консультационные услуги;
- iv. **оказывать** специальную прямую и косвенную помощь и содействие в создании новых и совершенствовании традиционных рабочих мест в сельской местности, учитывая их значение для распределения населения, безопасности продуктов питания и естественной и техногенной среды и т.д.. Особенно важно оказывать содействие сельскому, индивидуальному, семейному и кооперативному предпринимательству.

D. В социальной сфере:

- i. **повышать** практическую эффективность услуг по трудоустройству, отдавая предпочтение тем мероприятиям, которые доказали свою жизнеспособность и эффективность на практике, перенося акцент с оказания пассивных услуг (функций учета, таких как регистрация и перерегистрация, выплата пособий по безработице) на активные, такие, как консультации по трудоустройству,

содействие в поиске работы, профессиональная подготовка, переподготовка и психологическая поддержка);

- ii. **развивать** эффективную пассивную политику, направленную на обеспечение достойного пособия по безработице и увеличение количества защищенных лиц, а также продлевать срок действия пособия по безработице в тех случаях, когда он ограничен национальным законодательством. Система страхования от безработицы могла бы стать важной основой для такой политики;
- iii. **развивать** эффективный механизм финансирования активных и пассивных программ по борьбе с безработицей;
- iv. **уделять** особое внимание социальной реинтеграции лиц, остающихся без работы в течение длительного времени, предоставляя консультации и руководство, позволяющие им начать активный и постоянный поиск работы в целях предотвращения их отчуждения;
- v. **обеспечивать** безработных и их иждивенцев правом на медицинское обслуживание.

Е. В области образования:

- i. **создать** систему образования и профессиональной подготовки, связанную со сферой труда, а также обеспечивать максимальные возможности в течение всей трудовой жизни для образования и профессиональной подготовки как формально, так и на работе;
- ii. **совершенствовать** системы образования и профессиональной подготовки для того, чтобы отвечать вызовам нарождающейся новой мировой экономики в области общих знаний, языков, навыков использования средств связи, специальных знаний и умений.

Ф. В области международного сотрудничества:

- i. **обмениваться** информацией по программам содействия безработным в связи с тем, что системы защиты безработных находятся на ранних этапах развития во многих государствах-членах ЧЭС и взаимный обмен опытом может быть очень полезным;
- ii. **увеличивать** взаимное экономическое и техническое сотрудничество и расширять международную торговлю с целью оказания взаимной помощи в области повышения занятости;
- iii. **воспользоваться** программами ЕС и других международных организаций по борьбе с бедностью, по обеспечению кредитами и по стимулированию деятельности МСП в рамках политики по борьбе с безработицей.

Г. В области международной миграции и занятости:

- i. **проводить** политику, направленную на создание больших возможностей для трудоустройства и лучших условий труда в странах эмиграции с тем, чтобы сократить потребность в миграции с целью поиска работы;
- ii. **заключат** двусторонние и многосторонние соглашения между государствами-членами ЧЭС о свободном перемещении рабочей силы через границы и ее социальной защите, что имеет большое значение для регулирования международного обмена рабочей силой.

7. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.