

РЕКОМЕНДАЦИЯ 139/2014¹

Безработица среди молодежи и политика в сфере занятости в регионе ЧЭС: необходимость расширения возможностей молодого поколения

1. Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) выражает озабоченность текущим состоянием с безработицей среди молодежи, которая угрожает оставить после себя «потерянное для работы поколение». В странах по всему миру хронически высокая безработица среди молодежи угрожает будущему людей, вызывает негативные последствия в экономике и общественных отношениях. В 2013 году уровень безработицы среди молодежи возраста 15-24 лет оценивался в 12,6%, 73 миллиона молодых людей в мире были безработными.
2. ПАЧЭС отмечает рост неофициальной занятости молодежи, а также то, что молодым людям становится все труднее найти работу, которая соответствует их квалификации и образованию. Препятствия, связанные с вялой экономикой, дискриминацией и неравенством возможностей, мешают развитию молодежи и ее продуктивному участию в рабочей силе.
3. С момента своего создания ПАЧЭС рассматривает социальные вопросы в качестве одного из приоритетов. Занятость была среди ключевых вопросов, которым были посвящены многочисленные доклады и рекомендации, принятые Ассамблеей, такие как:
 - Рекомендация 14/1996 о *социальных гарантиях в переходный период*;
 - Рекомендация 21/1997 о *правах и социальной защите беженцев и перемещенных лиц*;
 - Рекомендация 51/2001 о *правовой базе защиты рабочих-мигрантов в странах Причерноморья и отношениях между сообществами иммигрантов и принимающей страной*;

¹ Докладчик: г-н Иоан ВУЛПЕСКУ, Председатель Комитета – Румыния

Прения Ассамблеи 14 мая 2014 г. (см. Док.: GA43/CC42/REP/14г, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам *Безработица среди молодежи и политика в сфере занятости в регионе ЧЭС: необходимость расширения возможностей молодежи*, обсуждался в Анталье 9 апреля 2014 г.; Докладчик: г-н Давид БЕРДЗЕНИШВИЛИ, член Комитета – Грузия).

Текст принят на Сорок третьей Генеральной Ассамблее в Афинах 14 мая 2014 г.

- Рекомендация 61/2002 об участии женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни;
 - Рекомендация 67/2002 о социальной реинтеграции безработных;
 - Рекомендация 74/2003 о борьбе с бедностью;
 - Рекомендация 77/2004 об улучшении социальных, экономических и гражданских прав людей с ограниченными физическими возможностями;
 - Рекомендация 100/2007 о качестве жизни в государствах-членах ЧЭС;
 - Рекомендация 103/2008 о социальной сплоченности в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность;
 - Рекомендация 106/2008 о влиянии глобализации на социальную политику государств-членов ЧЭС;
 - Рекомендация 109/2009 о миграции в государствах-членах ЧЭС: социальные и культурные аспекты;
 - Рекомендация 130/2012 о реформировании систем социального обеспечения в государствах-членах ЧЭС.
4. ПАЧЭС подчеркивает, что кризис в сфере занятости молодежи, значительно осложненный мировым экономическим и финансовым кризисом, оказал значительное влияние на экономику и общество в регионе ЧЭС. Государства-члены стремятся решить эту проблему, принимая меры по оказанию содействия созданию и поддержанию достойных и продуктивных рабочих мест. Хотя уже накоплено много знаний о механизмах преодоления проблем, встающих перед молодыми людьми при вхождении на рынок труда, есть некоторые страны, в которых неэффективная макроэкономическая, финансовая и другие политики не обеспечили достижения желаемой цели: достаточного количества рабочих мест вообще и рабочих мест для молодежи в частности.
5. ПАЧЭС осознает, что легкого решения проблемы безработицы среди молодежи не существует и что с учетом системного характера проблемы необходим коллективный подход к ее решению, особенно на национальном уровне. В связи с этим она подчеркивает необходимость принятия мер поощрения экономического роста, содействующего увеличению занятости и созданию достойных рабочих мест через эффективные стратегии, которые будут направлены на решение социальных последствий безработицы среди молодежи, а также обеспечат экономическую стабильность. Такие меры включают эффективную макроэкономическую политику, расширение возможностей для трудоустройства, совершенствование политики в отношении рынков труда, поддержку предпринимательства и прав молодежи.
6. ПАЧЭС считает, что различия в результатах работы системы образования и рынка труда для молодежи между государствами-членами ЧЭС должны рассматриваться как возможность для взаимного изучения успешных мер и программ, которые страны реализовали для улучшения положения в сфере занятости молодежи. В целях содействия обмену информацией и опытом и развития регионального сотрудничества Ассамблея подчеркивает необходимость разработки, в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества, комплексных и интегрированных баз данных относительно рынка труда молодежи.
7. **В связи с этим ПАЧЭС рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
- i. *содействовать* ведущей к росту занятости макроэкономической политике и фискальным стимулам, которые поддерживают укрепление совокупного спроса и

- повышают производственные инвестиции, улучшающие возможности для создания новых рабочих мест и доступа к финансированию;
- ii. *формировать* политику и нормативно-правовую базу, которые способствуют переходу от неофициального трудоустройства или безработицы к официальной занятости и достойным рабочим местам;
 - iii. *пересмотреть* политику и программы в сфере рынков труда с целью обеспечения их значительного вклада в создание новых рабочих мест для молодежи;
 - iv. *содействовать* созданию новых рабочих мест посредством улучшения соответствия спроса и предложения рабочей силы через развитие эффективных служб трудоустройства;
 - v. *содействовать* молодежному предпринимательству, улучшая доступ к финансированию устойчивых молодежных предприятий — в частности микропроектов, малого и среднего бизнеса — в том числе через такие механизмы, как субсидированные кредиты, кредитные гарантии и поддержка инициатив в области микрокредитования;
 - vi. *гарантировать* равенство обращения и предоставление трудовых прав работающим молодым людям;
 - vii. *ликвидировать* дискриминационные препятствия (такие как возраст, пол) для тех, кто вступает на рынок труда, решить проблему различных форм ненадежного трудоустройства и там, где это актуально, проанализировать возможности уменьшения не связанных с оплатой труда издержек для улучшения перспектив приема на работу молодых людей;
 - viii. *регулировать и* проводить мониторинг обучения на рабочем месте, стажировок и других форм получения опыта работы, включая сертификацию имеющейся квалификации, для обеспечения того, чтобы такие формы позволяли получить действительный полезный опыт вместо обычного замещения работников;
 - ix. *привлекать* заинтересованные в молодежной политике стороны, молодых людей, организации гражданского общества к формированию и осуществлению соответствующей политики, направленной на решение проблем безработицы среди молодежи, а также на регулярную, систематическую оценку будущих потребностей рынка трудовой силы и требующихся квалификаций и компетенций;
 - x. *развивать* партнерство между государственными и частными службами трудоустройства, службами профессиональной ориентации, другими специализированными молодежными центрами услуг (НПО, молодежными центрами и ассоциациями) для обеспечения плавного перехода от безработицы, неактивности, образования или обучения к работе;
 - xi. *содействовать* высококачественному обучению на рабочем месте (производственному обучению, стажировкам и курсам) как эффективным мерам по улучшению устойчивого перехода от образования и обучения к работе, особенно через поощрение тех квалификаций, которые востребованы на рынке труда и улучшение соответствия квалификаций имеющемуся спросу;
 - xii. *формировать* системы признания ранее приобретенных знаний, неофициального образования и квалификации, приобретенной на рабочем месте;
 - xiii. *создавать* механизмы раннего выявления потенциальных кандидатов на уход из школы и предоставлять им помощь в продолжении образования либо в

получении доступа к возможному трудоустройству, другому образованию или обучению;

- xiv. *поощрять* и поддерживать высококачественные консультационные услуги, в том числе профессиональную ориентацию, информацию о трудовых правах, консультации о перспективах трудоустройства и образования;
- xv. *обеспечить* оказание безработной молодежи достаточной материальной поддержки до улучшения условий на рынке труда;
- xvi. *уделить особое внимание* наиболее неблагополучным группами молодежи, таким как низкоквалифицированные молодые люди или лица из числа мигрантов, которые подвергаются наибольшему риску исключения из рынка труда;
- xvii. *реанимировать* деятельность Рабочей группы ЧЭС по обмену статистическими данными с целью получения комплексных и сопоставимых данных о безработице среди молодежи в регионе;
- xviii. *содействовать* сотрудничеству на уровне комитетов по культуре и социальным вопросам национальных парламентов посредством организации совместных заседаний в рамках ПАЧЭС.

8. **ПАЧЭС предлагает** Совету министров иностранных дел рассмотреть данную Рекомендацию.