

РЕКОМЕНДАЦИЯ 144/2015¹

Основные принципы законодательства о выборах в государствах-членах ЧЭС: сходства и различия

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС) подтверждает, что справедливые и свободные выборы, бесспорно, являются одной из важных основ демократического общества. Выборы непосредственно отражают политическую систему и влияют на нее. Посредством выборов выявляется воля народа, на основе которой формируется демократическая власть. Выборы являются важнейшим компонентом современной политики, как способ формирования органов управления в соответствии с избирательной системой.
2. ПАЧЭС напоминает о Всеобщей декларации прав человека, в которой говорится, что «воля народа должна быть основой власти правительства», и, что эта воля должна «выражаться в периодических и подлинных выборах»; и о Международном пакте гражданских и политических прав, который предусматривает, что «каждый гражданин должен иметь право и возможность избирать и быть избранным на подлинных периодических выборах».
3. ПАЧЭС также напоминает о приверженности государств-членов ЧЭС к основным принципам Копенгагенского документа Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 1990 года, в котором отмечается, что «воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства» и, что государства, подписавшие этот документ, «уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса».
4. ПАЧЭС признает, что избирательное право представляет собой совокупность правовых норм, принципов, положений, согласно которым проводятся выборы, осуществляются действия и принимаются решения гражданами, политическими партиями, избирательными комиссиями, другими органами, наделенными полномочиями по подготовке и проведению выборов на различных этапах избирательной кампании. В основном избирательное право в регионе ЧЭС

¹ Дискуссия Ассамблеи 10 июня 2015 г. (см. Док.: GA45/LC45/REP/15/r, доклад Комитета по правовым и политическим вопросам “Основные принципы законодательства о выборах в государствах-членах ЧЭС: сходства и различия», обсужденный в Баку 5 мая 2015 г. Докладчик: г-н Ихсан Шенер, член Комитета – Турция)

Текст принят на Ассамблее в Кишиневе 9 июня 2015 г.

соответствует международно-правовым стандартам и положениям международных инструментов.

5. ПАЧЭС подчеркивает, что установление и укрепление демократических процессов и институтов является общей ответственностью правительств, избирателей и политических сил, что регулярные свободные и подлинные выборы представляют собой необходимый и обязательный элемент поддержания усилий по защите прав и интересов граждан и эффективной реализации прав человека и основных свобод.
6. ПАЧЭС рассматривает выборы как регулярный периодичный процесс избрания органов государственной власти, закрепленный в конституциях государств и других законах. В условиях современных демократий, выборы являются главной формой проявления суверенитета народа через избранных представителей для осуществления политической власти. Выборы также служат важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных общественных групп. Всеобщие выборы предполагают право свободного участия в них каждого гражданина. Выборы распространяются на различные институты и уровни управления: парламент, президент, представительные и исполнительные органы, местные органы власти.
7. ПАЧЭС подчеркивает, что международное наблюдение за выборами обеспечивает прямой доступ к изучению избирательного законодательства и выборной практики в соседних странах и способствует повышению политической и правовой культуры. Кроме того, этот процесс позволяет участвующим странам разработать единую политическую позицию по вопросам защиты прав и свобод человека и отстаивания национального и демократического суверенитета. Наблюдение за выборами предоставляет возможность открытого обмена материалами, поиска единых подходов к оценке выборов.
8. ПАЧЭС отмечает, что парламентарии играют важную роль в наблюдении за выборами, поскольку они реально занимаются в этой области, являются авторами выборного законодательства и пользуются доверием избирателей. Парламентарии успешно выступают в роли международных наблюдателей. Активная работа Ассамблеи в области наблюдения за выборами в государствах-членах ЧЭС является одним из важных направлений ее деятельности.
9. ПАЧЭС подтверждает свое стремление поддерживать и развивать принципы справедливости, образующие основу правового государства. Ассамблея вновь подчеркивает, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства и что плюрализм имеет большое значение для деятельности политических организаций. В этой связи ПАЧЭС приветствует усилия Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Европейского Парламента, и Парламентской Ассамблеи НАТО в продвижении демократических принципов и норм свободных выборов.
10. ПАЧЭС осознает тот факт, что каждое государство обладает правом суверенитета в соответствии с волей своего народа, свободного выбора и развития собственных политической, социальной, экономической и культурной систем без вмешательства со стороны других государств в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.
11. **Поэтому Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. *создать* необходимые нормативно-правовые рамки для проведения выборов в соответствии с общепризнанными международными обязательствами и стандартами демократических выборов;
- ii. *обеспечить* свободное волеизъявление народа на демократических выборах, организуемых через регулярные периоды на основе всеобщего равного и тайного голосования;
- iii. *разработать и принять* законодательные и другие меры в соответствии с конституционным процессом в целях обеспечения гарантии прав и институциональных рамок для проведения регулярных, свободных и справедливых выборов в соответствии с международными правовыми обязательствами;
- iv. *обеспечить* надежную систему финансирования политических партий и кампаний, с учетом того, что прозрачная и эффективно регулируемая система может помочь избирателям сделать более осознанный выбор перед голосованием;
- v. *обеспечить* такие условия, когда при голосовании исключается подкуп или другие противозаконные действия, сохраняются безопасность и целостность процесса голосования, а подсчет голосов проводится подготовленным персоналом и его результаты подвергнуты беспристрастной проверке;
- vi. *предпринять* все необходимые меры для обеспечения соблюдения принципа тайного голосования и для того, чтобы избиратели имели возможность голосовать свободно, без страха и не опасаясь запугивания;
- vii. *принять* практические меры по созданию равных условий для того, чтобы все кандидаты имели равные возможности для донесения своих идей до электората без необоснованного вмешательства;
- viii. *предпринимать* необходимые политические и институциональные шаги для постепенного достижения и утверждения демократических целей, в том числе через установление нейтрального, беспристрастного и сбалансированного механизма организации и проведения выборов;
- ix. *предпринять* необходимые и соответствующие меры для обеспечения ясности всего избирательного процесса через присутствие представителей партий или должным образом аккредитованных наблюдателей;
- x. *обеспечить* меры для того, чтобы случаи нарушения прав человека и жалобы, относящиеся к избирательному процессу, рассматривались быстро и эффективно во временных рамках избирательного процесса такими независимыми и беспристрастными органами, как избирательные комиссии или суды.
- xi. *развивать* международный диалог со всеми странами по вопросам, связанным с совершенствованием выборных процедур;
- xii. *рассмотреть* возможность организации конференции/семинаров по проблемам международного наблюдения за выборами, обращая особое внимание на вопросы реализации избирательных прав граждан и фундаментальных основ демократии с участием парламентариев, представителей центральных избирательных комиссий и ведущих международных организаций, участвующих в наблюдении за выборами в государствах-членах ЧЭС.

12. **Ассамблея предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.