

СЕМНАДЦАТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док. GA17/LC17/REC50/01/г

РЕКОМЕНДАЦИЯ 50/2001¹

“О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в области укрепления законности”

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества с удовлетворением отмечает, что региональное сотрудничество между странами Черноморского региона укрепило основу для актов доброй воли, партнерства и взаимных обязательств, направленных на достижение мира, стабильности и процветания как предпосылок для региональной интеграции стран и их объединение в европейские и глобальные структуры.
2. Ассамблея приветствует достижения Организации Черноморского Экономического Сотрудничества и органов, связанных с ЧЭС, и подчеркивает, что несмотря на это, серьезные задачи нового тысячелетия выдвигают перед странами региона настоятельное требование более широкого регионального взаимодействия в процессе укрепления демократии и законности. В связи с этим, Ассамблея отмечает, что очень важно сосредоточить усилия стран на повышении динамичности в регионе через более глубокие и последовательные реформы в странах в ключевых сферах гражданского, политического, экономического и социального направлений.
3. Установление верховенства закона через эффективное государственное управление, справедливое гражданское общество, независимый и беспристрастный суд, гласность и подотчетность, честные и подлинно демократические правоохранительные органы имеют решающее значение для углубления и расширения регионального экономического сотрудничества и создают стимулирующие условия для развития в полной мере рыночной экономики и экономического роста, приближая черноморские страны к мировым стандартам и требованиям европейской интеграции.

¹ Докладчик: г-н Михаил Емельянов, Председатель Комитета - Россия

Дискуссия Ассамблеи 20 июня 2001 г. (см. Док. GA17/LC17/REP/01/г, Доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Сотрудничество между странами-членами ПАЧЭС в области укрепления законности», обсужденный в Афинах 28 марта 2001 г.; Докладчик: г-жа Мария Арсенис, Греция).

Текст утвержден на 17-ой Генеральной Ассамблее в Баку 21 июня 2001 г.

4. Учитывая взаимозависимость и неделимость процессов укрепления законности, расширения экономического сотрудничества и развития, Ассамблея еще раз заявляет о своих задачах, отраженных в ранее принятых рекомендациях, в частности: Рекомендации 1/1994 и 20/1997 “Об упрощении таможенных формальностей”; Рекомендации 9/1995 “О развитии сотрудничества в области банковского дела и финансов”; Рекомендации 15/1996 “О сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью”; Рекомендации 16/1996 “О развитии сотрудничества в области торговли и бизнеса”; Рекомендации 23/1997 “О гармонизации внешнеторговых режимов”; Рекомендации 38/1999 “О привлечении и защите иностранных инвестиций”; Рекомендации 43/2000 “О правовой основе сотрудничества между правоохранительными, таможенными органами и миграционными властями”; Рекомендации 46/2000 “О правовой основе борьбы с коррупцией”.
5. Верховенство закона и другие основные принципы демократического общества являются главными факторами стабильности и экономического процветания. Нестабильный политический климат, этническая напряженность и конфликты в большой мере сдерживают процесс расширения экономического и политического взаимодействия между странами и препятствуют прогрессу демократического развития и регионального сотрудничества в целом.
6. Страны-члены ПАЧЭС являются и организаторами и исполнителями многостороннего процесса Черноморского экономического сотрудничества, и их усилия и приверженность этому процессу определяют его результат и успех. Перед парламентами и парламентариями черноморских стран, как движущей силы парламентской дипломатии, а также их коллегами на региональном и международном уровнях и через партнерские отношения с международными парламентскими организациями стоит огромная задача по подготовке почвы для дальнейшего сотрудничества и предотвращению разрастания проблем путем сближения различных точек зрения и достижения консенсуса на основе взаимной заинтересованности.
7. Ассамблея выражает уверенность в том, что взаимодействие между парламентами-членами ПАЧЭС и их партнерские отношения с международно признанными парламентскими организациями, такими, как Европейский Парламент, ПА НАТО, ПА ОБСЕ, ПАСЕ, МПС, МПА СНГ, Ассамблея ЗЕС и др., а также такими региональными и субрегиональными организациями и инициативами как Инициатива Сотрудничества в Юго-Восточной Европе (SECI), Центральноевропейская Инициатива (CEI) и Роймонтский процесс, внесет больше позитивных элементов в развитие совместной политики, направленной на улучшение социально-экономической ситуации и укрепление демократических принципов.
8. Ассамблея призывает страны-члены ПАЧЭС сделать все от них зависящее, индивидуально или сообща, для дальнейшего улучшения функционирования демократических принципов во всех вышеупомянутых сферах, и обратить внимание на значение демократии и верховенства закона для консолидации, продолжительного экономического и социального развития, а также мира, стабильности и процветания в регионе.

9. В связи с этим Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам стран-членов ПАЧЭС:
- i. **продолжать принимать всеобъемлющие меры** по преобразованию в ориентированные на рынок демократии со здоровой экономикой, открытыми политическими системами и развитым гражданским обществом;
 - ii. **способствовать дальнейшему укреплению** стабильности и демократического развития через консолидацию демократических институтов и верховенство закона;
 - iii. **поддерживать и содействовать** принятию, совершенствованию и исполнению законодательства, обеспечивающего верховенство закона и других основных демократических принципов с учетом положений европейских законов (*правовые акты Европейского Союза*) и направленного на приближение Черноморского региона к стандартам и нормативам европейской интеграции;
 - iv. **повышать** гласность и подотчетность в сфере руководства и управления через тесное и беспристрастное сотрудничество между парламентами, институтами исполнительной власти, судебными и правоохранительными органами в процессе разработки и применения правовой базы, направленной на развитие рыночной экономики;
 - v. **усилить** парламентский контроль за исполнением принципа верховенства закона с целью обеспечения прозрачности управления и законодательного процесса как способа укрепления гражданского доверия к деятельности государственных институтов и искоренения бюрократических источников коррупции;
 - vi. **поддерживать** там, где это необходимо, проведение институциональных и административных реформ с особым вниманием на судебную реформу и развитие беспристрастного, эффективного и независимого суда;
 - vii. **уделять необходимое внимание** осуществлению на практике верховенства закона через независимый статус суда и процесса принятия решений при условии, что все решения, касающиеся отбора и профессиональной карьеры судей, основываются на объективных критериях и качествах, таких как квалификация, честность и уровень подготовки;
 - viii. **повышать** степень подотчетности в системе государственного управления, обеспечить, с учетом конкретных условий, существующих в странах, создание системы государственного управления отвечающей требованиям ориентированной на рынок демократии;
 - ix. **внедрять** прочные и эффективные системы государственной службы с административными процедурами, соответствующими международно признанным нормам и стандартам;
 - x. **поддерживать** реформы по децентрализации системы управления и развивать эффективные демократические институты на местах на муниципальном и региональном уровнях;

- xi. **поощрять** вовлечение неправительственных организаций и средств массовой информации в деятельность, направленную на развитие гласности, подотчетности и повышение уровня общественного сознания;
 - xii. **способствовать** более активному участию членов общества в социальной и политической жизни путем включения в систему образования дисциплин по демократии и социальной ответственности;
 - xiii. **предпринимать необходимые меры** по обеспечению понимания и интернализации общественными и государственными институтами таких концепций как прозрачность, предсказуемость, подотчетность, справедливость и правовая определенность, с целью укрепления доверия между государством и его гражданами и создания необходимых условий для создания общества, в котором правит закон;
 - xiv. **проводить** политику укрепления мира и стабильности через устойчивое развитие и разработку необходимой стратегии стабильности с учетом соблюдения основных принципов демократии и верховенства закона;
 - xv. **повышать роль** представительной власти в установлении прямых контактов с их коллегами с целью координации и обмена взглядами на процесс укрепления демократии и законности как в национальном, так и международном контекстах, а также, для определения национальных и региональных обязанностей и стратегий направленных на поиск практических решений, отвечающих чаяньям их народов;
 - xvi. **активно сотрудничать** со странами-партнерами и способствовать углублению взаимоотношений с соответствующими региональными и глобальными структурами для разработки совместных эффективных мер по распространению и укреплению демократических принципов и практики, и расширению масштаба взаимопомощи и совместной деятельности.
10. **Ассамблея** предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.