

Док. GA 6725/99

Четырнадцатая пленарная сессия Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС

РЕКОМЕНДАЦИЯ 39/1999¹ О КОММУНАЛЬНЫХ СЛУЖБАХ В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

1. Парламентская Ассамблея Черноморского экономического сотрудничества:

- a. **Осознает** огромную важность коммунальных служб для повышения экономической конкурентоспособности, социальной поддержки населения и улучшения качества жизни в Черноморском регионе;
- b. **Считает** необходимым добиться соответствия коммунальных предприятий Черноморского региона комплексным и высоким международным требованиям по окружающей среде, предъявляемым в конце этого тысячелетия, что принесет конкретную пользу потребителям и будет способствовать экономической интеграции на внутреннем рынке ЧЭС и, следовательно, повышению конкурентоспособности и увеличению занятости;
- c. **Полагает**, что удовлетворение общественных нужд, прежде всего, обеспечит конечному потребителю самый широкий круг услуг наилучшего качества по низкой цене;
- d. **Вновь подчеркивает** необходимость создания в регионе ЧЭС рынка услуг, представляющих общий интерес, подразумевая, что либерализация рынка и инфраструктур произойдет одновременно с определением общих обязательств по услугам деловым людям в целях обеспечения широкого диапазона базовых услуг.
- e. **Выражает уверенность**, что только с привлечением всех заинтересованных сторон - политиков, руководителей, потребителей и сотрудников коммунальных служб - возможно согласовать точки зрения и сформулировать общую задачу по модернизации коммунальных служб;

¹ Докладчик: г-н Кемаль Эюп, Болгария

Дебаты Ассамблеи 8 декабря 1999 (см. Док. GA 6724/99, Доклад Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам "Коммунальные службы в в Черноморском регионе", обсуждавшийся в Кишиневе 21 сентября 1999 года; докладчик: г-н Барбу Пицигой (Румыния).

Текст принят Генеральной Ассамблеей в Киеве 8 декабря 1999 года

- f. **Полагает**, что накопленный странами Европейского Союза опыт мог бы быть использован на этапах разработки и осуществления модернизации коммунальных предприятий в странах ЧЭС.

2. в связи с этим Парламентская Ассамблея призывает национальные парламенты и правительства государств-участников ЧЭС:

В области государственной политики

- a. **Обозначить** и утвердить комплекс общих принципов развития коммунальных услуг, представляющих общий интерес, включая их доступность, непрерывность и равноправное использование;
- b. **Принять** и внедрить законы и нормы, которые бы способствовали свободной конкуренции, не допуская создания государственных или частных монополий;
- c. **Создать** четкую систему регулирования деятельности коммунальных предприятий;
- d. **Проводить различие** между (1) услугами, оказываемыми и оплачиваемыми государством, (2) услугами, оплачиваемыми, но не оказываемыми государством, и (3) услугами, не оплачиваемыми и не оказываемыми государством;
- e. **Четко определить** общепринятый уровень услуг, предоставляемых коммунальными предприятиями по выполнению поставленных задач;
- f. **Разработать** и провести в жизнь законодательство по защите потребителей, по возможности, путем принятия Хартии прав гражданина;
- g. **Ориентироваться** на заказчика, включая четко установленные стандарты качества коммунальных услуг;
- h. **Обеспечить** условия для повышения конкурентоспособности коммунальных предприятий;
- i. **Изучить** возможность передачи, в случае необходимости, полномочий внутри правительства для принятия решений по коммунальным предприятиям;
- j. **Дать четкое определение** статусу персонала коммунальных предприятий, улучшить условия труда, установить диалог между администрацией и профсоюзами, и развивать людские ресурсы коммунальных предприятий;
- k. **Принять меры** по предоставлению новых рабочих мест на коммунальных предприятиях специалистам, уволенным по сокращению в других отраслях экономики;
- l. **Обеспечить** регулярные консультации между представителями потребителей, руководством коммунальных предприятий и их персоналом;
- m. **Рассмотреть** возможность приведения национальных законодательств в области коммунальных служб в соответствие с Европейским и международными стандартами;
- n. **Выполнять** при развитии коммунальных служб и, производя оценку их деятельности, европейские и международные нормы по защите окружающей среды.

- o. **Строго соблюдать** соответствующие положения Генерального Соглашения о Тарифах и Торговле (ГАТТ) и Всемирной Торговой Организации (ВТО) в новых законах и подзаконных актах, касающихся коммунальных предприятий;
- p. **разработать** проекты модернизации и развития инфраструктуры коммунальных служб, обеспечивая взаимные связи и взаимодействие коммунальных сооружений Черноморского региона в общеевропейской системе; с этой целью изыскивать финансовой помощи со стороны Черноморского банка торговли и развития, международных финансовых учреждений и международных организаций.

В области отраслевых мер

- a. **Обеспечить** поддержку реализации проекта “Объединение электрических энергосистем стран-участников ЧЭС” и претворения в жизнь условий “Меморандума о сотрудничестве государств-участников ЧЭС в области производства электроэнергии”;
- b. **Проводить** там где это следует, четкое разграничение между собственностью на естественные ресурсы и инфраструктуру и предоставлением услуг (например железнодорожный транспорт, водоснабжение, электричество);
- c. **Укреплять** этический нормы профессионального поведения служащих коммунальных предприятий;
- d. **Производить,** где это необходимо, оплату служащим коммунальных предприятий в зависимости от производительности труда;
- e. **Рассмотреть** вопрос об установлении сроков либерализации различных секторов коммунальных служб;
- f. **Предпринять шаги** к постепенному развертыванию конкуренции в области электроснабжения;
- g. **Установить** срок широкой либерализации авиатранспорта и телекоммуникаций;
- h. **Выработать** общие критерии для выдачи эксплуатационных лицензий в сфере коммунального хозяйства;
- i. **Поддержать** создание информационного центра коммунальных служб стран ЧЭС, чтобы помочь сотрудничеству между странами-членами в развитии этих предприятий.

3. Парламентская Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС принять во внимание данную рекомендацию.