

РЕКОМЕНДАЦИЯ 103/2008*

О социальной сплоченности в государствах-членах ЧЭС и её вкладе в политическую стабильность

1. Парламентская Ассамблея Черноморского Экономического Сотрудничества полностью осознает тот факт, что укрепление социальной сплоченности является необходимым условием демократической безопасности и устойчивого развития, и что разделенное и неравноправное общество никогда не сможет достичь политической стабильности.
2. Учитывая широкий контекст концепции и её решающую роль в укреплении солидарности, социальной ответственности и взаимозависимости, перспектива достижения социального мира, стабильности и процветания будет во многом зависеть от усилий, направленных на создание крепкой сплоченности внутри государств-членов ЧЭС.
3. Ассамблея принимает к сведению тот факт, что последние пять лет ускорили развитие и приблизили регион ЧЭС к цели экономической стабильности. Она также поддерживает усилия государств-членов ЧЭС, направленные на параллельное осуществление экономического развития и социальной устойчивости, все чаще отдавая приоритет социальной политике, особенно, в сфере повышения социальной защищенности, борьбы с бедностью и безработицей.
4. В этом отношении Ассамблея напоминает о своих соответствующих рекомендациях в области социальных гарантий в переходный период (14/1996); прав и социальной защиты беженцев и перемещенных лиц (21/1997); правовых рамок защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах и отношений между общинами иммигрантов и

Дискуссия Ассамблеи от 11 июня 2008 г. (см. Док. GA31/CC30/REP/08/r – доклад «Социальная сплоченность в государствах-членах ЧЭС: вклад в политическую стабильность», обсужденный на 30-м заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Софии 26 марта 2008 г.; Докладчик: г-н Степа САФАРЯН (Армения))

Текст принят на Тридцать первой Генеральной Ассамблее в Афинах.

населением принимающей страны (51/2001); участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни (61/2002); социальной реинтеграции безработных (67/2002); борьбы с бедностью (74/2003); расширения социальных, экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004); улучшения качества жизни в государствах-членах ЧЭС (100/2007) и призывает государства-члены ускорить их осуществление.

5. Ассамблея испытывает глубокую озабоченность в связи с сохраняющейся проблемой неравенства и различий, и отмечает, что политическая решимость правительств способствовать социальному развитию сможет дать результаты. Улучшение деятельности государственных институтов и обеспечение более эффективного оказания социальных услуг имеет жизненное значение для успеха этой политики и укрепления доверия в обществе.

6. Наряду с этим, отмечая социальные тенденции, подчеркивая ценности и принципы нашего общества и взаимоотношения между различными общественными игроками и системами, Ассамблея подтверждает, что социальная сплоченность выходит за рамки тактического уровня оказания услуг, рассматриваемых в качестве отдельных показателей. Поэтому Ассамблея подчеркивает необходимость в более широком подходе и объединенных усилиях, обеспечивающих максимальное участие всех заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровне.

7. Ассамблея полагает, что необходимо сотрудничество между государствами-членами ЧЭС через развитие и обмен информацией, опытом и передовой практикой с целью определения национальных и международных тенденций и дальнейшего развития концепции социальной сплоченности в контексте ЧЭС. Синергия различных подходов, уровней знаний, традиций, политических рамок и опыта придаст дополнительный импульс этому процессу.

8. **В связи с этим, Парламентская Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

- i. **укреплять** роль министерств, ответственных за достижение социальной сплоченности (занятость, оказание медицинских услуг, жилье, социальная защита, образование) путем улучшения процесса выработки их политики и определения приоритетов
- ii. **активизировать** борьбу с бедностью и социальным отчуждением с помощью смягчающих мер для нуждающихся и превентивную политику для людей из группы риска;
- iii. **повышать** эффективность социальной защиты, уделяя особое внимание социально уязвимым группам населения, меньшинствам, инвалидам и этническим группам, обычно испытывающим высокую степень риска отчужденности;
- iv. **совершенствовать** национальные законодательства в целях оказания реальной поддержки самоорганизации трудоспособного населения, в том числе через создание предприятий малого бизнеса.
- v. **принимать** меры по социальной адаптации мигрантов, в том числе через курсы по изучению языка, законодательства страны пребывания, курсы профессиональной подготовки с учетом спроса на рынке труда.

- vi. **рассматривать** снижение уровня безработицы и создание новых рабочих мест в качестве вопросов высокой степени приоритетности для социально-экономической интеграции;
- vii. **уделять внимание** созданию условий для полноправного участия в жизни общества женщин и молодежи и обеспечению их доступа на рынок труда;
- viii. **осуществлять на практике** программы профессиональной подготовки для безработных всех возрастов и, особенно, представителей уязвимых групп;
- ix. **искоренять** любые формы стигматизации, дискриминации и других социальных барьеров, и придавать ценность культурно-этническому многообразию как источнику силы общества;
- x. **повышать** качество социальных услуг и обеспечивать равный доступ к ним со стороны всех граждан путем борьбы с коррупцией и волокитой в государственных институтах;
- xi. **укреплять** местные общины и социальные структуры путем наделения полномочиями местные органы самоуправления, и поддерживая там практику оказания основных коммунальных услуг;
- xii. **поощрять** активное участие заинтересованных групп населения в процессе принятия решений с целью их преобразования из получающих пособие людей в активных граждан;
- xiii. **поддерживать** гражданские и социальные связи, и развивать прочные взаимоотношения между государственными институтами, институтами рынка и гражданским обществом во имя достижения солидарности;
- xiv. **продолжать расценивать** НПО как естественных союзников правительств в стратегии, направленной на достижение социальной сплоченности, благодаря их опыту, видению и приверженности решению социальных вопросов;
- xv. **привлекать** внимание общественности к принципам социальной сплоченности через систему образования и средства массовой информации;
- xvi. **использовать преимущества** регионального сотрудничества для обмена опытом и передовой практикой, в частности, через государства-члены ЧЭС, являющиеся членами ЕС;
- xvii. **возобновить** деятельность Рабочей группы ЧЭС по обмену статистическими данными с целью получения специализированной информации.

9. **Парламентская Ассамблея** предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую рекомендацию.