



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

Док.: GA50/CC49/REC160/17/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 160/2017¹

«Социальная защита и льготы для молодых семей в государствах-членах ЧЭС»

1. Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС) признает социальное обеспечение и социальную защиту, как одними из основных прав человека, которые в свою очередь также являются социальными и экономическими потребностями. Меры социальной защиты являются мощным инструментом для предотвращения и сокращения бедности и неравенства, тем самым помогая людям справляться с основными рисками жизни и лучше адаптироваться к меняющимся экономическим, политическим, демографическим и социальным условиям.

2. В этом контексте ПАЧЭС напоминает о своих многочисленных Рекомендациях по вопросам, касающимся социальных проблем: Рекомендация 14/1996 *«О социальных гарантиях в переходный период в странах-членах ПАЧЭС»*; Рекомендация 61/2002 *«Об участии женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни»*; Рекомендация 67/2002 *«О социальной реинтеграции безработных»*; Рекомендация 74/2003 *«О борьбе с бедностью в государствах-членах ЧЭС»*; Рекомендация 77/2004 *«Об улучшении социальных, экономических и гражданских прав инвалидов (77/2004)»*; и Рекомендация 100/2007 *«О повышении качества жизни в государствах-членах ЧЭС»*.

3. ПАЧЭС высоко оценивает усилия государств-членов по обеспечению соответствующих условий для того, чтобы их экономическое развитие соответствовало социальной устойчивости, а также уделяя все более приоритетное внимание социальной политике, особенно в направлении улучшения социальных условий и борьбы с нищетой среди наиболее уязвимых групп общества, которые включают молодые семьи и их детей.

¹ Дискуссия Ассамблеи 30 ноября (см. Док.: GA50/CC49/REP/17, Доклад Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам *«Социальная защита и льготы для молодых семей в государствах-членах ЧЭС»*, обсужденный в Ростове-на-Дону 25 октября 2017 г.; Докладчик: г-н Золтан ПЕК, член Комитета, Сербия

Текст был принят Пятидесятой Генеральной Ассамблеей в Киеве 30 ноября 2017 г.

4. ПАЧЭС подчеркивает, что недавний экономический рост в регионе ЧЭС предоставляет средства и возможности для дальнейшего укрепления его значительного человеческого капитала, который необходим для устойчивого развития в наши дни более чем когда-либо. Инвестирование в этот чрезвычайно ценный ресурс позволит государствам-членам повысить свою конкурентоспособность в мировой экономике, обеспечивая при этом благополучие своих народов.

5. ПАЧЭС считает, что комплексный подход к формированию семейной политики требует более эффективной координации всех заинтересованных сторон, включая государство, организации гражданского общества и частного сектора. Политика, ориентированная на семью, должна быть основана на принципах уважения прав человека, учитывать гендерные аспекты и уважать, и защищать права каждого человека в семье, в том числе детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями.

6. ПАЧЭС разделяет глобальный подход, в котором основное внимание уделяется осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ООН) 2030 года, и ее целей для устойчивого развития (ЦУР), в частности цели 3: «Обеспечение здоровой жизни и повышение благосостояния всех возрастов» с его 13 задачами. Цель 3 обеспечивает всеобъемлющую основу для всех основных социальных приоритетов и тесно связана с другими дополнительными задачами. Такие принципы, соответствующие конкретным политическим, правовым, экономическим, социальным и культурным условиям каждой страны, должны быть совместно приняты и внедрены парламентами региона ЧЭС.

7. ПАЧЭС считает, что парламенты и парламентарии несут основную ответственность за обеспечение адекватной социальной защиты своих граждан. В качестве столпов демократического общества национальным парламентам поручена задача принятия законов, правил и положений, которые способствуют справедливому управлению внутри общества. Одной из таких задач является содействие социальному благополучию, защите и безопасности для одного из наиболее уязвимых слоев общества: социальной единицы молодых семей и их детей.

8. ПАЧЭС подтверждает свою приверженность обеспечению того, чтобы парламенты государств-членов предпринимали индивидуальные и совместные действия в направлении более эффективных инициатив в области социальной защиты и льгот, особенно для молодых семей. Такие инициативы должны способствовать эффективному многостороннему сотрудничеству и созданию специальной структуры осуществления и систематического отслеживания хода работы.

9. ПАЧЭС высоко оценивает усилия, предпринятые Организацией Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) в рамках «*Экономической повестки дня: к укреплению партнерства ЧЭС*» и ее цели 13: Гармонизация и обмен экономическими и социальными статистическими данными и информацией. Ассамблея одобряет действия по достижению цели 13: разработка усовершенствованных механизмов для «обмена точных, сопоставимых и

своевременных статистических данных и оказания поддержки для публикации периодических докладов об экономических показателях государств-членов ЧЭС».

10. ПАЧЭС приветствует вклад Международной организации труда (МОТ) и ее новаторскую роль в осуществлении мандата ООН по поощрению универсальных экономических и социальных прав человека. МОТ активно поддерживает политику предоставления помощи странам и партнерам в целях обеспечения адекватного уровня социальной защиты для всех членов общества в соответствии с международными стандартами социального обеспечения.

11. ПАЧЭС приветствует принятие Рекомендации о минимальных уровнях социальной защите, 2012 (№ 202), на 101-й сессии Международной конференции труда (14 июня 2012 года), которая является важной вехой для МОТ. Меры социальной защиты являются национально определенными наборами основных гарантий социального обеспечения, при которых все члены обязаны «способствовать тому, чтобы на протяжении всего жизненного цикла все нуждающиеся по меньшей мере имели доступ к медицинскому обслуживанию и обеспечению безопасности основного дохода ...». Эти гарантии социального обеспечения должны предоставляться всем взрослым и детям, как это определено национальными законами и правилами.

12. ПАЧЭС осознает, что нынешний экономический и социальный климат требует совместных усилий, наиболее значимым из которых может стать региональное сотрудничество в области социальной политики. Расширение сотрудничества в разработке и продвижении целей социального обеспечения в регионе ЧЭС станет средством расширения общих ценностей, интересов и целей государств-членов в соответствии с Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития ООН 2030 и с основными международными документами, такими как Универсальная Декларация прав человека и стандарты социального обеспечения МОТ, в частности Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (№102).

13. ПАЧЭС считает, что сотрудничество между государствами-членами ЧЭС путем сбора и обмена информацией, опытом и передовой практикой необходимо для определения национальных и международных тенденций в области социальных реформ и дальнейшего развития концепции социальной защиты в контексте семейной политики. Синергетический подход, который оптимизирует эффективное сотрудничество в отношении знаний, традиций, политических рамок и опыта, придаст дополнительную ценность этому процессу.

14. Поэтому ПАЧЭС рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:

На национальном уровне

i. *создать* институциональный механизм, такой как министерство благосостояния семьи, или координационный центр по семейной политике в рамках существующего министерства с достаточным потенциалом в организационной и кадровой сфере;

ii. *содействовать* семейной единице в качестве приоритета политики и разрабатывать меры по защите семьи, при этом особое внимание уделяя молодым семьям;

- iii. *предоставить* молодым родителям доступ к ресурсам трудоустройства и навыкам обучения, одновременно обеспечивая образовательные ресурсы для их детей;
- iv. *поощрять* создание налоговых льгот для работающих семей путем предоставления пособий через жилищные и связанные с детьми налоговые льготы, которые позволили бы многим из них подняться выше черты бедности;
- v. *интегрировать* семью, как важную социальную единицу, во все стратегии социального развития, национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты;
- vi. *внедрять* семейные исследования и семейные консультации на различных учебных уровнях - например, в университете, школе и сообществе - с квалифицированным персоналом, предоставляющим семейные социальные услуги, с внедрением современных методов консультирования по вопросам семьи;
- vii. *поощрять и финансировать* высококачественное дошкольное воспитание и образование, а также предоставлять денежные пособия и адекватные услуги по уходу за детьми, такие как детские сады;
- viii. *содействовать* эффективному балансу труда и семейной жизни путем поощрения гендерного равенства в семье и осуществлению соответствующих изменений условий труда, в том числе регулирующих и стимулирующих механизмов в частном секторе, и поощрения благоприятных для семьи графиков работы для родителей маленьких детей;
- ix. *разработать* эффективные способы и средства поддержки молодых семей с низкими доходами;
- x. *создавать и финансировать* национальную, всеобъемлющую и универсальную систему социальной защиты с целью обеспечения социальной защиты в обществе и улучшения общей социально-экономической безопасности, особенно молодых семей;
- xi. *стимулировать* общественные дискуссии и консультации по вопросам политики социальной защиты, ориентированные на семью и детей;
- xii. *оказывать* помощь семьям, в частности молодым семьям, денежными или налоговыми льготами, а также пособием на образование, жилье и здравоохранение;

На региональном уровне

- xiii. *предоставлять* систематические региональные данные о благополучии семьи и детей, включая данные по основным семейным вопросам, передовую практику в области политики семейных проблем и (где это возможно), их последствия;
- xiv. *предложить* государствам-членам содействовать обмену эффективными руководящими принципами, регламентарными процедурами и передовой практикой в деле содействия семейной политике;

xv. *выявлять и обеспечивать* последующую поддержку всех факторов, которые позволяют или мотивируют разработку конструктивной семейной политики;

xvi. *поощрять* региональную социальную политику, включая сотрудничество по вопросам социальной защиты, и поощрять региональные стратегии для осуществления минимального пакета социальной защиты;

xvii. *работать* в рамках системы ООН для обеспечения социальной защиты или минимального пакета социальной защиты, обеспечивающего доступ к основным социальным услугам, проживанию и защите бедных и уязвимых социальных сегментов;

xviii. *согласовать* национальное законодательство и экономическую политику в регионе с целью создания устойчивой ориентированной на семью юридической и политической основы социальной защиты;

xix. *рекомендовать* всем соответствующим департаментам, фондам и программам ООН внести свой вклад в разработку стратегий, направленных на укрепление семейной политики, с учетом того, что семейная социальная единица является жизненно важным партнером для достижения ЦУР (цели в области устойчивого развития);

xx. *выступать* за совместный механизм международных финансовых институтов и системы ООН, за общую формулировку и осуществление дополнительного финансирования для наиболее уязвимых слоев общества, включая молодые семьи.

15. **ПАЧЭС предлагает** Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть эту Рекомендацию.