

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ПАЧЭС

ДВАДЦАТЬ ПЯТОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

Док. GA25/LC25/REC82/05/r

РЕКОМЕНДАЦИЯ 82/2005¹

“Об институте омбудсмена в государствах-членах ЧЭС”

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества подчеркивает значение эффективного функционирования институтов омбудсмена в государствах с демократическими формами правления как механизма укрепления системы защиты прав человека и обеспечения беспристрастности органов управления и надлежащего функционирования общественных институтов.
2. Ассамблея приветствует усилия Парламентской Ассамблеи Совета Европы, направленные на укрепление национальных институтов омбудсмена, отраженные, в частности, в её Рекомендации 1615/2003 об институте омбудсмена.
3. ПАЧЭС подтверждает свою приверженность полному соблюдению и дальнейшей реализации прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей Декларации о правах человека и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.
4. Ассамблея приветствует тот факт, что почти все государства-члены ЧЭС учредили институт омбудсмена, и отмечает, что беспристрастный омбудсмен укрепляет прозрачность и демократическую подотчетность в государстве. Эти институты, выступающие в роли посредников между населением и администрацией, которым граждане доверяют свои жалобы, являются ценным дополнительным компонентом контроля за соблюдением законности и справедливости общественного управления, необходимым для подлинно демократического общества, надлежащего управления и верховенства закона.

¹ Докладчик: г-н Алексей Шишков, Заместитель Председателя Комитета – Россия.

Дискуссия Ассамблеи 9 июня 2005 г. (см. Док: GA25/LC25/REP/05, доклад Комитета по правовым и политическим вопросам «Институт омбудсмена в государствах-членах ЧЭС», обсужденный в Софии 20 апреля 2005 г.; Докладчик: г-н Мубариз Гурбанлы – Азербайджан)

Текст утверждён на заседании Ассамблеи в Киеве 9 июня 2005 г..

5. Парламентская Ассамблея отмечает, что несмотря на то, что институты омбудсмена не имеют полномочий для принятия решений, обязательных для выполнения на исполнительном или административном уровне, ответная реакция со стороны правительства имеет особое значение для укрепления доверия к институту омбудсмена и его общественной репутации. Политическая и правительственная поддержка института омбудсмена и его рекомендаций является необходимым условием его эффективности.
6. Ассамблея подчеркивает крайне важное значение подотчетности институтов омбудсмена перед законодательной ветвью власти и общественностью через распространение ежегодных докладов. Население, обслуживаемое омбудсменом, должно понимать, что через право на подачу жалоб на плохое управление или нарушения прав человека они могут добиться беспристрастного расследования. Нейтралитет и равное уважение как к подающим жалобу, так и субъектам расследования, является жизненно важным для надлежащей деятельности омбудсмена.
7. Ассамблея уверена, что каждый человек, имеющий право на социальную защищенность, может и должен требовать соблюдения этих прав и эффективного управления. В связи с этим, институт омбудсмена становится необходимым механизмом в рамках демократического общества, соблюдающего всеобщие права человека и основные свободы.
8. **В связи с этим, Ассамблея рекомендует** парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
 - i. создать там, где еще нет, институты национального омбудсмена с соответствующей правовой защитой, предпочтительно, путем включения в конституцию необходимых изменений;
 - ii. обеспечивать подлинную независимость и беспристрастность института омбудсмена при рассмотрении свидетельств, подготовке выводов, подготовке и представлении рекомендаций и докладов;
 - iii. обеспечивать степень и адекватность полномочий институту омбудсмена для защиты прав человека и надлежащего управления, особенно в отсутствие других дополнительных альтернативных механизмов;
 - iv. обеспечить институты омбудсмена быстрым и неограниченным доступом ко всей информации, необходимой для расследования заявлений от граждан;
 - v. обеспечить доступность офиса омбудсмена для населения, а также обширную и эффективную публикацию информации о деятельности института, его заключениях, мнениях, предложениях, рекомендациях и докладах;
 - vi. установить регулярные контакты со средствами массовой информации через распространение пресс-релизов, информирующих общественность о важных расследованиях и событиях;

- vii. обеспечивать адекватность личных качеств и опыта лиц, назначаемых на должность главы института омбудсмана, и прозрачность процедур назначения и увольнения;
 - viii. содействовать повышению уровня сотрудничества института омбудсмана с государственными, в особенности, правоохранительными органами и судами;
 - ix. направлять усилия на эффективное применение дополнительных мер по обеспечению эффективного управления и защите прав человека, отраженных в рекомендациях Ассамблеи в соответствующих областях, в частности, в Рекомендации 50/2001 «О сотрудничестве по укреплению верховенства закона» и Рекомендации 69/2003 «О сотрудничестве между странами-членами ПАЧЭС в области укрепления эффективного управления»;
 - x. поддерживать сотрудничество национального омбудсмана с омбудсманами из других стран, а также их активное участие в институтах международных омбудсменов.
- 9. Ассамблея предлагает Совету министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть данную рекомендацию.**