

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Первой Межпарламентской Конференции

по защите окружающей среды Черного моря

Стамбул, 10-12 июля 1996 г.

Участники Конференции по защите окружающей среды Черного моря (10-12 июля 1996 года, г. Стамбул), включая депутатов 25 национальных парламентов, собрались по совместной инициативе Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС). На этой первой межпарламентской конференции участники рассмотрели и обсудили доклады, представленные видными специалистами по следующей тематике:

- a) современная экологическая ситуация в бассейне Черного моря, осложняемая его хрупкой экосистемой;
- b) источники загрязнения Черного моря: реки; прямые сбросы промышленных и бытовых стоков; сбросы твердых отходов; загрязнение, причиняемое судами при нормальной эксплуатации и вследствие аварий; атмосферный перенос загрязнения;
- c) необходимые к принятию меры (технологического, политического законодательного и экономического характера);
- d) повышение уровня информированности населения и необходимость мер по обеспечению участия общественности.

Участники конференции подчеркнули, что защита бассейна Черного моря, куда входят семнадцать государств, шесть из которых имеют выход к Черному морю, с общим населением в 160 миллионов человек, является первоочередной общеевропейской задачей.

Рассмотрев вызывающую тревогу деградацию окружающей среды Черного моря, состояние его биологического разнообразия, окружающих его ландшафтов, рыбных запасов, туристических возможностей и вопросы охраны здоровья многочисленного населения прибрежной зоны, участники пришли к следующим решениям.

Общее состояние Черного моря

1. Подчеркнуть необходимость срочных действий, направленных на защиту и восстановление окружающей среды в акватории и прибрежных областях Черного моря и информировать соответствующие парламенты всех стран-членов о неотложности осуществления таких действий.
2. Необходимо продолжать и наращивать далее усилия с целью выработки научной оценки характера проблем, воздействующих на Черное море и проливы Босфор и Дарданеллы, их причин – включая возрастающее загрязнение от наземных источников, рек и от интенсивного судоходства, в особенности от судов, перевозящих опасные грузы, и возможный риск загрязнения как от столкновений и крушений судов, так и от различного характера сливов с них, - а также их последствий, в том числе социально-экономического характера. Учитывая вызывающую тревогу степень загрязнения Черного моря, настоятельно необходимо, чтобы Черноморские страны содействовали реализации программы комплексного научного изучения этих факторов, используя общую согласованную методологию. В этой связи должное внимание следует

также уделить проекту Черноморского Плана Действий. Участники признают важный вклад научных учреждений Черноморских стран, которые, несмотря на испытываемые ими финансовые трудности, продолжают свою работу. Участники также признают усилия международных организаций, направленные на обеспечение необходимой поддержки извне научным учреждениям Черноморских стран и полагают, что такую работу следует продолжать и в будущем в целях осуществления постоянного мониторинга состояния Черного моря.

3. В случае непринятия соответствующих мер – включая обязательство проводить экологические экспертизы – в области регионального планирования, а также индустриальной и экологической политики, экономическое развитие региона может вызвать значительное увеличение загрязнения промышленного происхождения и, как следствие, неудовлетворительное развитие прибрежной зоны.

Настоятельная необходимость сотрудничества и действий на международном уровне

4. Привлечь внимание всех соответствующих инстанций к международному характеру экологических проблем Черного моря и к необходимости действий совместно с другими регионами мира в рамках подходов, основанных на взаимной и глобальной поддержке. В частности, было признано, что значительная часть загрязняющих веществ, попадающих в Черное море, особенно азот и фосфор, сбрасывается в него крупными реками, протекающими по территории нескольких государств, особенно Дунаем и Днестром, что водосборные бассейны этих рек занимают значительную часть территории тринадцати государств, равняясь по площади одной трети Европы.

5. Ввиду того, что ухудшению экологической обстановки в Черноморском бассейне содействует большое число стран, следует учредить форум, охватывающий весь бассейн. Это должно дать возможность всем странам вести активный, ориентированный на действия, диалог, от которого будет зависеть в будущем поддержание экологического равновесия и обеспечение устойчивого экономического развития в бассейне Черного моря

6. Необходимо способствовать сотрудничеству со странами Средиземноморского региона в целях обмена информацией и опытом в области защиты окружающей среды акватории и прибрежной полосы

7. Необходимо поощрять самую широкую международную поддержку тем мерам, которые являются необходимыми для восстановления и защиты биологического разнообразия и ландшафтов Черного моря ввиду их глобальной важности.

8. Поощрять правительства стран Черноморского бассейна оказывать поддержку осуществляемым в настоящее время независимым программам международного сотрудничества в бассейне Черного моря, в особенности деятельности Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества (ПАЧЭС), Секретариата Комиссии Бухарестской Конвенции по защите Черного моря от загрязнения (Стамбульская Комиссия) и Черноморского Экономического Сотрудничества (ЧЭС). Что касается Стамбульской Комиссии, весьма желательно, чтобы соответствующие участники Конференции просили бы правительства своих стран выполнять обязательства по образованию Секретариата при ратификации самой Конвенции.

9. Поощрять участие неправительственных организаций в действиях на национальном и международном уровнях

Необходимость улучшения и гармонизации законодательства

10. Соглашаясь с тем, что политические, культурные и социальные обстоятельства требуют внесения соответствующих изменений в законодательство в соответствии с потребностями каждой страны, признать необходимость общих комплексных показателей качества окружающей среды для Черного моря

11. Предложить необходимые дополнения и изменения к национальным законам для достижения согласованных комплексных показателей качества

12. Способствовать принятию и ускорению вступления в силу соответствующих международных соглашений, таких как:

- Конвенция по защите Черного моря от загрязнения (Бухарест, 1992)
- Министерская Декларация о защите Черного моря (Одесса, 1993);
- Международная Конвенция по предотвращению загрязнения от судов (MARPOL 1973/78);
- Конвенции Совета Европы о гражданской ответственности за ущерб, нанесенный действиями, опасными для окружающей среды (Лугано, 1993);
- Конвенции о сохранении живой природы и естественной среды обитания в Европе (Берн, 1979).

13. С целью обеспечения устойчивого развития установить законодательные рамки для осуществления принципа предупреждения, принципа «загрязнитель платит», ввести оплату за использование товаров и услуг в области природопользования, поощрять открытость информации и доступ к ней, и расширить участие во всем этом широких кругов общественности.

Конкретные действия, предусмотренные, проектом Черноморского Плана действий

14. Исходя из проекта текста Черноморского Стратегического Плана Действий (подготовленного правительствами и независимыми экспертами шести стран, имеющих выход к Черному морю, при поддержке Экологической Программы по Черному Морю, проводимой под эгидой Глобального Фонда по Окружающей Среде), содействовать межотраслевому диалогу в регионе о целях и содержании проекта Плана Действий с тем, чтобы окончательный его вариант отражал самые различные точки зрения Черноморских стран. Этот процесс завершится проведением конференции министров, намеченной на 30-31 октября 1996г

15. Оказать активную помощь в развитии национальных Черноморских Стратегических Планов Действий с тем, чтобы дать возможность каждой Черноморской стране должным образом и постоянно использовать свои прибрежные и морские ресурсы и активно содействовать достижению общей цели - восстановлению и защите Черного моря. Эти Планы Действий должны быть приняты к июлю 1997 г.

16. Предпринимать совместные действия для завершения и выполнения протоколов Бухарестской Конвенции, особенно для принятия протоколов по биологическому

разнообразию и ландшафтам, сбросам и трансграничным перемещениям опасных отходов.

17. Изучить предложение об учреждении фонда по охране окружающей среды Черного моря, частично финансируемого посредством применения согласованных экономических рычагов по всему региону.

Роль ПАЧЭС в ПАСЕ и их дальнейшее сотрудничество

18. Имеется необходимость, с одной стороны, законодательных инициатив национальных парламентов, и с другой стороны, развития межпарламентского диалога, с целью поощрения, поддержки и развития межправительственного сотрудничества

19. Совместная инициатива Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Парламентской Ассамблеи Черноморского Экономического Сотрудничества в проведении данной Конференции явилась весьма важным вкладом в процесс решения проблем окружающей среды Черноморского бассейна

20. Полностью признать важную роль, которую играют международные организации (Мировой банк, ЮНЕП, ЕБРД, Европейский Союз...) и учреждения, задействованные в деле защиты Черного моря, и поощрять их продолжать усилия по содействию устойчивому развитию региона.

21. Оказывать поддержку другим организациям, как государственным, так и частным.

22. Поощрять совместные действия ПАЧЭС и ПАСЕ в будущем, включая регулярный диалог с целью мониторинга осуществления действий, предусмотренных настоящей Декларацией, а также соблюдение конвенций и политических деклараций, включая Черноморский Стратегический План Действий.

23. Провозгласить 1998 год "Годом Сохранения Экосистем Средиземного и Черного Морей" в целях информирования всех слоев населения о проблемах этих двух морей и мобилизации экологического сознания народов Европейских стран и стран южного побережья Средиземного моря

24. Участники Конференции просят Парламентскую Ассамблею Совета Европы и Парламентскую Ассамблею Черноморского Экономического Сотрудничества рассмотреть настоящую Декларацию для дальнейшего отслеживания выполнения ее положений в рамках процедур и практики этих двух организаций

Принято 12 июля 1996 года в Стамбуле