РЕКОМЕНДАЦИЯ 51/2001*
“О правовой основе защиты рабочих-мигрантов в черноморских странах и взаимоотношениях между общинами иммигрантов и страной пребывания”

1. Парламентская Ассамблея Организации Черноморского Экономического Сотрудничества понимает, что трудности переходного периода, безработица, расширяющаяся пропасть между бедными и богатыми странами, разница между государствами в уровне оплаты, а также процесс глобализации мировой экономики и другие факторы побуждают население многих черноморских государств к поиску временной работы за рубежом или к постоянной эмиграции.

2. Парламентская Ассамблея признает, что несмотря на удовлетворительные и привлекательные для всех заинтересованных сторон краткосрочные результаты миграции - рабочая миграция приносит пользу направляющим иммигрантов странам в виде денежных поступлений, содействует сокращению нагрузки на рынок труда, помогает ослабить социальную напряженность и поддерживать стабильность, - долгосрочные последствия - негативны с точки зрения экономического развития стран-происхождения мигрантов. Рабочая миграция также оказывает прямое негативное воздействие на демографические процессы и вызывает озабоченность в связи с проблемой “утечки мозгов”.

3. Парламентская Ассамблея подчеркивает важное значение последовательных усилий парламентов и правительств государств-членов, направленных на разработку и осуществление всеобъемлющих экономических программ с

* Докладчик: г-н Володимир Аницук (Украина)

Дискуссия Ассамблеи 21 июня 2001 г. (см. Док. GA17/CC16/REP/00/г) - Доклад “Правовая основа защиты рабочих-мигрантов в Черноморских странах и взаимоотношения между иммиграционными общинами и страной пребывания”, обсужденный на Шестнадцатом заседании Комитета по культуре, образованию и социальным вопросам в Ереване 4 апреля 2001 г.; Докладчик: г-н Махаз Барахмадзе).

Текст утвержден на Семнадцатой Генеральной Ассамблеи в Баку 20 июня 2001 г.
целью улучшения условий жизни, уменьшения безработицы, что может привести к сокращению рабочей миграции.

4. Многие миграционные тенденции в Черноморском регионе отражают как политические, так и экономические преобразования, происходящие в регионе, а также их возрастающую интеграцию с остальной Европой. Особое географическое положение Черноморского региона, наличие почти прозрачных государственных границ между странами СНГ привлекает огромный поток как легальных, так и нелегальных иммигрантов, а также транзитных мигрантов, многие из которых рассматривают страны региона как удобный коридор для дальнейшего продвижения в государств Западной Европы. Это создает значительные социально-экономические и другие проблемы в странах.

5. Международная рабочая миграция является динамичным процессом, и, как показывает последний опыт, многие страны региона зачастую оказываются не в состоянии поспеть за изменяющимися реалиями рабочей миграции и приспособливать свои законодательные акты к изменяющейся миграционной ситуации. Это все еще продолжает оставаться важной задачей, которую должны осуществить правительства и парламенты как направляющих, так и принимающих стран.

6. Парламентская Ассамблея выражает озабоченность в связи с положением рабочих-мигрантов, большинство из которых занимается низкооплачиваемым, неквалифицированным и полупрофессиональным трудом. Они являются наиболее уязвимой и незащищенной категорией рабочих, т.к. ни для кого не секрет, что эти люди зачастую подвергаются дискриминации и сталкиваются с проблемами интеграции.

7. В этом отношении Парламентская Ассамблея разделяет принципы, закрепленные во всех других документах ООН о правах человека: Всеобщей Декларации прав человека, Международном Пакте об экономических, социальных и культурных правах; Международном Пакте о гражданских и политических правах; Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и т.д., провозглашающих, что все люди, включая рабочих-мигрантов и членов их семей, независимо от их национальности, расовой принадлежности, правового или другого статуса, распространяются основополагающие права человека, а также право на защиту их труда.

8. Ассамблея подчеркивает значение специальных законодательных актов ООН, Совета Европы и Международной Организации Труда, в которых отражается стремление международного сообщества создать минимальные стандарты отношений к рабочим-мигрантам и их семьям:

   i. Международной Конвенции ООН о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей;
   ii. Европейской Конвенции о правовом статусе рабочих-мигрантов СЕ;
   iii. Конвенции МОТ о трудовой миграции (№97);
   iv. Рекомендации МОТ о трудовой миграции (№86);
v. Конвенции МОТ о миграции в унизительных условиях и обеспечении равных возможностей и отношения к рабочим-мигрантам (№143);
vi. Рекомендации о рабочих-мигрантах (№151) и др..
9. Парламентская Ассамблея рекомендует парламентам и правительствам государств-членов ЧЭС:
A. На законодательном уровне
i. ввести в действие соответствующее национальное законодательство о рабочих мигрантах и привести его в соответствие с существующими европейскими и международными стандартами с учетом динамично меняющейся миграционной ситуации, а также процесса вступления некоторых государств-членов ЧЭС в ЕС;
ii. заключать двусторонние соглашения по найму и трудовой деятельности иностранных рабочих между направляющими и принимающими странами, регулирующие правовой статус рабочих-мигрантов и обеспечивающие отношение к ним наравне с гражданами стран пребывания;
iii. активизировать усилия, направленные на взаимное признание дипломов о высшем образовании, как предлагалось в Рекомендации ПАЧЭС 31/1998, что позволило бы рабочим-мигрантам искать работу за границей в соответствии с их образованием;
iv. ускорить процесс ратификации всеобщих документов о правах человека, а также международных и европейских конвенций о защите прав рабочих-мигрантов;
B. В области прав рабочих-мигрантов
v. разрабатывать и осуществлять национальную политику, обеспечивавшую основные права рабочих-мигрантов: работать и получать оплату, достаточную для обеспечения адекватного уровня жизни; быть свободным от дискриминации в связи с расовой, национальной или этнической принадлежностью, полом, вероисповеданием или любым другим статусом, во всех сферах трудовой деятельности, включая прием на работу, условия труда, охрану здоровья и основные услуги; быть равным перед законом и иметь право на равную защиту закона, особенно, в отношении прав человека и трудового законодательства, независимо от правового статуса мигранта; получать равную оплату за равный труд; быть свободным от принудительного труда; работать в безопасных условиях и чистой окружающей среде; быть защищенным от произвольной депортации из страны найма; иметь право на добровольное возвращение на родину и т.д..
C. В области политики управления международной миграцией
vi. разрабатывать согласованную миграционную политику между государствами-членами, включая соответствующие меры, направленные на уменьшение миграционных потоков, общий подход к процессу
интеграции долгосрочных мигрантов, защиту их социальноэкономических интересов и прав, а также меры, направленные на содействие процессу репатриации;

vii. укреплять действия на национальном уровне для борьбы с расизмом и ксенофобией; стимулировать как государственные, так и частные средства массовой информации, к тому, чтобы играть более ответственную роль в борьбе с расизмом и ксенофобией через объективное освещение вопросов, связанных с мигрантами;

viii. создать современную и централизованную систему регистрации и контроля, обеспечивающую систематическую, обновляемую и надежную информацию по различным вопросам рабочей миграции;

ix. осуществлять контроль за ходом исполнения Соглашения между правительствами государств-участников ЧЭС о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно, в ее организованных формах, призывающего стороны к сотрудничеству в профилактике, пресечении, обнаружении, раскрытии и расследовании преступлений, включая уголовную деятельность, связанную с миграцией, незаконным пересечением границ и торговлей людьми;

x. сотрудничать с Международной Организацией по Миграции, Международной Организацией Труда, а также другими международными, межправительственными и неправительственными организациями, занимающимися проблемами рабочих-мигрантов, которые могли бы оказать содействие в определении основных направлений решения проблем мигрантов.

10. Парламентская Ассамблея предлагает Совету Министров иностранных дел ЧЭС рассмотреть настоящую Рекомендацию.